# 东营区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案

（征求意见稿）

区发展和改革局

2021年1月

# 目　录


第一章　抢抓机遇主动作为　经济社会发展取得重大成效.....1
第一节　发展基础.....1
第二节　发展形势.....6
第二章　锚定目标乘势而上　开启高质量发展新征程.....9
第一节　指导思想.....9
第二节　基本原则.....10
第三节　战略定位.....11
第四节　发展目标.....13
第五节　空间布局.....17
第三章　聚焦扩大内需　加快融入新发展格局.....21
第一节　融入国家重大区域协调发展战略.....21
第二节　促进消费扩容提质.....22
第三节　扩大精准高效投资.....24
第四章　聚焦创新驱动发展　全面建设创新型城市.....27
第一节　打造高能级创新平台.....27
第二节　增强企业自主创新能力.....28
第三节　激发人才创新创造活力.....29
第四节　完善科技创新体制机制.....30
第五章　聚焦新旧动能转换　打造现代优势产业集群.....32
第一节　改造提升优势产业.....32
第二节　培育壮大新兴动能.....36
第三节　积极发展数字经济.....39
第四节　全力突破旅游产业.....41
第五节　做强做优产业园区.....43
第六章　聚焦品质提升　打造现代化湿地城市.....47
第一节　提升城市功能品质.....48
第二节　提升城市文化内涵.....50
第三节　提升城市治理效能.....52
第四节　推动城乡融合发展.....53
第七章　聚焦农业农村现代化　打造乡村振兴齐鲁样板.....55
第一节　培育高质高效农业.....56
第二节　建设宜居宜业乡村.....58
第三节　促进农民富裕富足.....59

第八章　聚焦全面深化改革　持续释放动力活力.....62
第一节　深化资源要素配置改革.....62
第二节　打造高效法治服务政府.....63
第三节　优化市场主体发展环境.....64
第四节　持续优化金融生态环境.....66
第九章　聚焦扩大对外开放　加快建设开放型强区.....67
第一节　开创外贸发展新局面.....67
第二节　塑造开放发展新平台.....68
第三节　融入开放发展新格局.....70
第十章　聚焦油地校深度融合　推进全域协同发展.....70
第一节　推动产业共育.....71
第二节　推动科技共享.....72
第三节　推动人才共用.....73
第四节　推动社会共融.....74
第十一章　聚焦绿色发展　推动生态环境持续改善.....75
第一节　坚持绿色低碳集约发展.....76
第二节　持续打好污染防治攻坚战.....77
第三节　提升全域生态稳定性.....80
第四节　提高防洪减灾能力.....81
第十二章　聚焦民生福祉 提升群众获得感幸福感安全感.....82
第一节　多渠道促进就业创业.....83
第二节　完善社会保障体系.....84
第三节　建立高质量教育体系.....85
第四节　建设青年友好型城市.....87
第五节　加快建设健康东营区.....87
第六节　提升公共文化服务水平.....89
第十三章　聚焦统筹发展和安全　建设更高水平平安东营区.....91
第一节　加强平安东营区建设.....91
第二节　完善基层社会治理体系.....92
第三节　增强安全生产和应急管理能力.....94
第十四章　加强规划实施　确保目标顺利完成.....96
第一节　全面加强党的领导.....96
第二节　充分发挥规划的导向作用.....97
第三节　全面推进依法治区.....97
第四节　凝聚团结奋进力量.....98
第五节　加强规划宣传监督.....98

# 东营区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案

（征求意见稿）

“十四五”时期是我区由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。“十四五”规划是我区开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划，也是适应社会主要矛盾变化对全面深化改革提出新要求的五年规划。依据《中共东营区委关于制定东营区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《东营区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称“纲要”）。纲要主要阐明政府战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，促进市场资源配置，契合社会各界共同愿景，是未来五年全区经济社会发展的宏伟蓝图。

## 第一章　抢抓机遇主动作为　经济社会发展取得重大成效

### 第一节　发展基础

“十三五”时期，是东营区发展极不平凡的五年。面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧扣新时代东营区高质量发展目标定位，主动应对社会格局、城市格局、产业格局和财

力格局变化与挑战，深入贯彻新发展理念，真抓实干促发展，各方面各个领域发生了一系列关键性、趋势性、甚至转折性变化，“十三五”规划目标圆满完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

综合实力显著增强。生产总值、一般公共预算收入、规模以上工业总产值、服务业增加值年均分别增长 7.4%、7.1%、5.5%、7.9%，三次产业比由 3.7：41.7：54.6 调整到 2.7：31.1：66.2，位居全国综合实力百强区第 78 位。农业向种养加、贸工农、产供销一体化发展，流转土地 2.5 万亩，实施现代农业项目 14 个，现代农业园区发展到 43 个，标准化种植养殖基地达到 12.4 万亩，新增各类新型经营主体 162 家，认证“三品一标”14 个，创建为省级出口农产品质量安全示范区、省级农产品质量安全县、省级农业“新六产”示范县。工业向创新型、智慧型、集群型转变，新增市级以上研发机构 112 家，授权发明专利 1116 件，15 个项目成为省首台（套）项目，1446 家企业完成上云注册，瑞机、危品汇等工业互联网平台上线运营，高端石油装备产业集群被认定为省级主导产业集群、全省首批“雁阵型”产业集群，东营高新区创建国家高新区获市委市政府政策支持，化工产业园区被评为全省新型工业化示范基地，认定为省级化工园区。服务业向新兴化、现代化、品质化提升，在主流电商平台活跃店铺达到 3000 余个，新增创新创业服务平台 21 家，黄河三角洲大数据港等新兴载体建成运行，万达广场等高品质商业综合体建成营业，我区

被评为全省重点服务业城区、省级“十三五”服务业综合改革中期评估优秀试点区。

区域格局加快重塑。圆满完成东营开发区代管范围调整、城市建设管理体制改革、油田“三供一业”及办社会职能分离移交等重大任务，构建起区域一体、协同发展新格局。城市品质显著提升。成功创建国家生态园林城市，顺利通过国家卫生城市复审。建设德州路、南一路快速路等城市道路 26 条。实施 534 处小区单位雨污分流改造，新建、疏通管网 367.4 公里，建设改造雨污泵站 38 座，城市行洪排涝能力显著增强。建设改造公园游园 53 处，绿化道路 71 条，城市绿地率提高 6.5 百分点，实现“300 米见绿、500 米见园”。梯次推动城市更新，实施片区改造项目 13 个、城中村改造项目 12 个，拆除旧房 27 万平方米，处置违法建筑 219.8 万平方米，建设各类商住设施 838 万平方米，城市精明增长空间更大、品质更高。城乡统筹力度加大，获评省部共同打造乡村振兴齐鲁样板示范县暨率先基本实现农业农村现代化试点县、首批省级城乡融合发展试验区。统筹改善城乡人居环境，建设“四好农村路”126.37 公里，改造农村电网 138.37 公里，实施饮水安全巩固工程村庄 56 个，村庄道路硬化、农村燃气实现户户通，无害化卫生厕所覆盖率达到 93.2%。统筹优化城乡公共服务，建设农村文化场所 390 处，农村学校全部纳入集团化办学，镇街医疗机构纳入区级管理。统筹促进城乡居民增收，80.5%的村集体收入达到 10 万元，城乡居民人均可支配收入年均

分别增长6.3%、7.7%；贫困人口全部稳定脱贫，“两不愁三保障”成果持续巩固。油地融合走深走实，油田85个小区、55所学校幼儿园、33家医疗机构、97处老年专用活动场所、61处市政设施、260公里供暖一级管网移交我区管理，从根本上打破油地二元结构。油地双方在城市更新、创新创业、改善民生、抗击灾害和疫情等方面携手并肩、同心同向，文化认同、情感认同不断增强，形成了协同发展、共同繁荣的新型油地关系。

生态环境持续改善。全力打好污染防治攻坚战，累计投资62.44亿元，实施水气土污染治理项目155项，二氧化硫、氮氧化物、可吸入颗粒物、细颗粒物浓度分别改善74.5%、19.9%、46.5%、48.8%，空气优良率提高到70.2%；扎实推进渤海综合治理攻坚战，市控河流断面水质稳定达标，已实施农村生活污水治理的村居占比率达60%，成功创建3处省级美丽示范河湖；强化土壤污染风险管控和修复，受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率、工业固体废物综合利用率均达到100%。聚焦“四减四增”，开展三轮化工企业评级评价，关改搬转企业26家，取缔“小散乱污”企业322家，关停燃煤小锅炉380台，淘汰落后产能390万吨，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别削减8.49%、14.18%、39.10%、27.47%，生活垃圾无害化处理率达到98%，禽畜粪污、秸秆综合利用率、农膜回收利用率分别达到96.89%、95%、90%以上。大力实施“三年增绿”计划和国土绿化行动，新增造林7.7万亩，植树847万株，提前一年完

成市级下达的“绿满黄河口·美丽新东营”国土绿化行动任务。市级以上森林村居达到43个，龙居镇被评为省级森林乡镇，六户镇、史口镇、牛庄镇被评为市级森林乡镇，六户镇已上报省级森林乡镇。

**动力活力充分释放。**聚力打造开放型政务环境，政府部门内设机构由115个精简到89个，取消、调整行政权力事项208项，443项政务服务事项实现“一门集中”，443项政务服务事项纳入“一窗受理”，108项高频公共服务事项实现“就近办理”，社会投资工程建设项目实现“拿地即开工”。聚力打造开放型金融生态，引进商业银行3家，新增保险公司9家，51家企业在新三板和区域股权市场挂牌，83家企业完成规范化公司制改制，区融资担保公司、黄蓝小额贷款公司累计提供担保和贷款33.53亿元。聚力打造开放型人才高地，建成省级以上人才平台44个，引进高精尖缺人才190人、油田创新创业团队13个，78名海外留学人才来区创新创业，我区被认定为省级创业型城市。聚力打造开放型经济动能，引进投资过亿元项目293个，500强企业9家，到位资金407.40亿元。进出口、实际利用外资年均分别增长15.6%、4.24%，我区创建为国家外贸转型升级基地、首批省级外贸转型升级试点县。

**人民生活更加幸福。**实施民生实事114项，区财政用于民生的投入达到99.43亿元。城乡低保、城乡医保、五保供养、残疾人救助等保障标准都有新提高，我区创建为全省社区治理暨养老

服务创新实验区、全省医养结合示范先行区。城乡教育均衡发展，18 所学校幼儿园建成启用，新增学位 22765 个，招录教师 990 人，我区被列为全国家长学校建设实验基地。成功举办省第三届冬季全民健身运动会开幕式及部分赛事，荣获省第九届全民健身运动会先进单位。区人民医院与省内外 8 家医院成立医联体，与 8 个镇街卫生机构组建紧密型县域医共体，我区被确定为首批国家级紧密型县域医共体建设试点，创建为省级慢性病综合防控示范区，门诊慢性病医保延伸服务试点顺利通过山东省综合标准化试点验收评估。开展文化惠民演出 5389 余场，吕剧振兴工程入选省文旅融合亮点工作，我区被列为建设新时代文明实践中心省级试点区，成功创建国家公共文化服务体系示范区。完善社会治理网格化体系，深入开展扫黑除恶专项斗争，落实最严格的安全生产监管措施，社会大局保持和谐稳定。“七五”普法全面完成。人口计生、慈善救助、国防动员、退役军人事务、工青妇、残疾人、红十字等事业健康发展，民族宗教、外事侨务、机关事务、融媒体、统计、对台等工作取得新成绩。

## 第二节　发展形势

“十四五”时期，我区经济社会发展将面临国际环境深刻复杂变化和国内发展全面转型升级的挑战，不确定性增多，同时，仍处于重要战略机遇期，危机共存，机遇难得。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际政治经

济格局正在重构，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国家力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时，国际环境日趋复杂，世界进入动荡变革期，逆全球化风潮横行，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

从国内看，我国由高速增长阶段转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，市场空间广阔，经济长期向好，发展韧性增强，社会大局稳定，持续发展具有多方面优势和条件。尤其是以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局加快构建，生产、分配、流通、消费各环节将更多依托国内市场实现良性循环，给发展带来新的机遇。

从山东省看，新旧动能转换初见成效，重大战略谋篇布局持续深化，体制机制不断优化，发展氛围全面重塑。打造具有全球影响力的山东半岛城市群，支持济南建设国家中心城市、青岛建设全球海洋中心城市，推进省会、胶东、鲁南三大经济圈一体化发展“一群两心三圈”新格局推进实施，全省区域发展更趋均衡。中国（山东）自由贸易试验区获批，以建设中日韩地方经济合作示范区为载体，打造对外开发新高地持续深化。

从东营市看，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，东营市作为黄河入海口城市、黄河三角洲中心城市，战略地位更加突显，面临前所未有的重大历史机遇。作为省会经济圈重要组成部分，东营市在全省格局中居于重要地位。全市“十

三五”成就突出，形成经济发展良好基础，为东营市高质量发展、长远发展和可持续发展提供了坚实保障。随着新发展理念加快落实，全市发展的传统路径依赖正在逐步打破，新产业新动能正在积蓄发力，改革开放和体制机制创新带来的活力正在迸发，经济转型发展基础逐步夯实，我市仍具备保持平稳健康强劲发展的有利条件。

从东营区看，制造特色鲜明、平台载体完善、人才资源丰富、开放程度较高，服务和融入新发展格局有优势、有基础、有支撑。我区地处黄河三角洲核心腹地，深度融入黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略优势明显，省会经济圈一体化发展赋予更大机遇。京沪高铁辅助通道津潍段、黄大铁路东营段、济南-滨州-东营城际铁路、市域铁路等省、市重大基础设施建设交织汇集，“米字型”物流节点城市的“四梁八柱”正在搭建，东营区作为连接南北、贯通东西重要枢纽的地位更加凸显。油田、高校资源丰富，合作空间广阔，随着油地校融合纵深推进，区域协同发展不断突破，特别是随着胜利学院成功转设省属公办本科院校，中国石油大学研究生院成功落地，胜利油田、石油大学的产业、科技、人才红利加速释放，发展的有利条件更加富集。

但也要看到，受宏观环境和长期积累矛盾影响，我区经济社会发展仍面临一些制约因素，主要表现在：经济发展质量和效益仍然不高，传统动能主体地位尚未根本改变，主导产业多数处于价值链低端，转型升级压力大；新经济规模偏小，新动能对经济

发展的引领支撑作用尚未凸显。以规划引领提升城市建设品质水平不高，交通、社区配套等基础设施建设欠账较大，城中村和老旧小区改造任务繁重，城市管理存在许多短板，城市综合承载能力不强。安全生产、生态环境等领域存在薄弱环节，社会治理体系和治理能力现代化建设还有较大差距，民生领域存在欠账短板，城乡区域发展仍不平衡，公共服务能力有待进一步提升，推动高质量发展的底板尚未完全筑牢。

全区上下对发展形势要有一个清晰的判断，对未来发展要有一个良好的预期，要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，切实增强机遇意识和风险意识，准确把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，认清发展规律，加强前沿探索和前瞻布局，破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力，推动高水平现代化强区建设不断开创新局面。

## 第二章　锚定目标乘势而上　开启高质量发展新征程

### 第一节　指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本

理论、基本路线、基本方略，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧需求侧结构性双改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，聚焦“二次创业、走在前列”新使命、“全国重要的高端石油装备制造基地、全国石油文化名城、黄河三角洲区域创新中心”新目标、“创新之区、活力之区、首善之区”新定位，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，持续推进治理体系和治理能力现代化，纵深推进“九大改革攻坚”“四项重点工作”“九个三年行动计划”，加快建设高水平现代化强区，努力在建设社会主义现代化国家新征程中展现东营区担当、贡献东营区力量。

## 第二节　基本原则

落实上述指导思想，要把握正确策略和方法，重点坚持以下原则。

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的全面领导，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。突出人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，践行群众路线，维护群众利益，优化公共服务，强化社会保障，促进社会公平，增进民生福祉。

——坚定贯彻新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——主动融入新发展格局。扭住扩大内需战略基点，放大主导产业先行优势，深度对接区域发展战略，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，积极拓展“一带一路”市场，贯通国内大循环、连接国内国际双循环。

——全面深化改革。坚持系统集成、协同高效，不断解放思想、拓展思维，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，在重点领域、关键环节推出更多改革举措，提高资源配置效率，充分调动各方面积极性，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。用系统的观念统筹谋划工作、推进工作。新发展阶段、新发展理念、新发展格局一体落实、协调推进，加强对各领域的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第三节　战略定位

按照《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》、山东省八大发展战略和东营市区域发展总体布局，充分发挥东营区经济区位、资源禀赋和产业基础优势，着力打造“一地一城一心”，发挥中心城区的辐射效应、溢出效应，成为环渤海区域高品质典范城市。

——全国重要的高端石油装备制造基地。牢固树立产业立区、产业强区理念，突出石油装备产业比较优势，深化“石油装备+工程+油服+电子商务+人工智能”的转型模式，加快利用先进技术装备、互联网、大数据和人工智能融合改造现有企业，着力引进专精特新、“隐形冠军”和核心龙头项目，积极发展海工装备、智能油气设备和大型成套产品，推动产业迈向产业链、价值链最高端，打造高端智能石油装备制造基地和油服企业总部基地，形成具有高辨析度的产业地标。

——全国石油文化名城。深入挖掘、继承发扬石油文化，传承“从创业走向创新、从胜利走向胜利”的胜利精神，推动石油文化融入湿地城市建设。站在文化资源、城市景观的视角，对油井等油田设施进行标准化改造，打造“特色雕塑”、产业景观，建设特色鲜明、品位高雅的全国石油文化名城。

——黄河三角洲区域创新中心。以创建国家创新型城市为统领，更加注重发挥企业主体作用和政府引导作用，着力在体制机制、市场化运作上下功夫，统筹推进创新型园区、创新型平台、创新型产业、创新型企业、创新型项目、创新型生态建设，以创

新激发新活力、增创新优势。

## 第四节　发展目标

“十四五”时期，在锚定到2035年率先基本实现社会主义现代化目标的基础上，综合考虑外部环境条件、全区发展基础、发展趋势和增长潜力，确定各方面目标任务，量化主要经济社会发展指标，努力实现新的发展目标。

**经济实力实现新跃升。**经济持续稳定增长，地区生产总值年均增长5.5%以上，高水平现代化强区建设取得重大进展，成为黄河流域生态保护和高质量发展的重要区域，在黄河三角洲中心城市地位更加凸显。新技术、新产业、新业态、新模式等“四新”经济占比大幅提升，新动能成为引领经济发展主引擎，现代产业体系初步形成。

**创新能力实现新提升。**科技创新体制机制不断完善，高能级创新平台体系更加健全，规上工业企业研发机构实现全覆盖，石油装备、海工装备、精密铸造等优势产业核心技术实现重大突破，高新技术产业产值占比大幅提升，“政产学研金服用”互融共生的湿地型产业生态基本形成，成为黄河三角洲区域创新中心。

**协调发展获得新进展。**城市品质不断提升，湿地风貌更加凸显，旅游城市、智慧城市建设初见成效，“完整社区”基本实现全覆盖；乡村振兴扎实推进，现代农业体系更加完善，美丽宜居乡村建设水平提升，城乡收入差距缩小；油地校产业、科技、人

才、社会深度融合，全面形成油地校共谋合作、共筑发展、共同繁荣、共享幸福的新局面。

绿色发展取得新成效。生产生活方式绿色转型成效显著，主要污染物排放总量大幅减少，重点河流水质稳定达到地表水Ⅳ类标准，生态系统稳定性明显增强，生态环境持续改善。

开放发展实现新突破。重点领域关键环节改革取得更大突破，市场化、法治化、国际化营商环境持续优化，更高水平开放型经济新体制基本形成。全面融入黄河三角洲产业分工协作体系及区域能源产业链条。外联内畅的交通体系基本形成，融入环渤海、京津冀和对接省会城市群经济圈的快速通道，深度对接省会、胶东、鲁南三大经济圈，承接产业转移取得重大成果。

人民生活获得新改善。就业更加充分，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平大幅提高，人民生活品质明显改善，就业规模不断扩大，社会保障体系稳中有进，基本养老保险、基本医疗保险实现应保尽保。

**二〇三五年远景目标。**展望二〇三五年，我区将率先基本实现现代化，经济实力、综合竞争力大幅跃升，人均生产总值比二〇二〇年翻一番；创新能力明显增强，建成高水平创新型城市、科技强区、人才强区，成为黄河三角洲区域创新中心；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，形成独具特色的现代化产业体系，建成先进制造业强区、现代服务业强区、质量强区、物流强区，成为全国重要的高端石油装备制造基地；文化软

实力全面增强，国民素质和社会文明程度达到新高度，建成文化强区，成为全国石油文化名城；以规划引领城乡建设水平显著提高，城乡融合、油地融合发展更加深入，现代化湿地城市全面建成，乡村振兴齐鲁样板示范区全面成型；建成高水平开放型强区，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强，市场化、法治化、国际化营商环境全面塑成；绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽东营区建设目标基本实现；社会事业全面进步，公共服务水平显著提升，建成教育强区、体育强区、健康东营区；城乡居民人均收入迈上新的更大台阶，居民人均收入与人均地区生产总值之比优于全省平均水平，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；推进治理体系和治理能力现代化，平安东营区建设达到更高水平，基本建成法治政府、法治社会；人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

**专栏 1　东营区“十四五”时期经济社会发展主要指标**

| 指标（单位） | 2020 年 | 2025 年 | 年均增速[累计增长] | 属性 |
|---|---|---|---|---|
| 经济发展 | | | | |
| 1. GDP增长速度（%） | 8.1 | - | 5.5 以上 | 预期性 |
| 2. 常住人口城镇化率（%） | 85.21 | 87 | 0.558 | 预期性 |
| 3. 全员劳动生产率（万元／人） | - | - | 高于GDP增速 | 预期性 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 4. “四新”经济增加值占比（%） | 19 | 30 | 11 | 预期性 |
| 创新驱动 | | | | |
| 5. R&D支出占GDP比例（%） | 1.83 | 2.45 | 0.62 | 预期性 |
| 6. 万人高价值发明专利拥有量（件） | 2.8 | 6 | 13% | 预期性 |
| 7. 数字经济核心产业增加值占GDP比重（%） | 0.9 | - | 1.8 | 预期性 |
| 民生福祉 | | | | |
| 8. 居民人均可支配收入增长速度（%） | 3.7 | 5.5 以上 | | 预期性 |
| 9. 城镇登记失业率（%） | 2.64 | 控制住3.5%以内 | - | 预期性 |
| 10. 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | 10 | 11.5 | - | 预期性 |
| 11. 每千人拥有执业医生数（人） | 4.06 | 4.3 | 0.24 | 预期性 |
| 12. 每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数（个） | - | 4.2 | - | 预期性 |
| 13. 人均预期寿命（岁） | 80.5 | 81 | 0.5 | 预期性 |
| 14. 基本养老保险参保率（%） | 99.6 | 不低于全市参保率 | - | 预期性 |
| 绿色生态 | | | | |
| 15. 单位GDP能耗下降（%） | - | 完成市下达任务 | | 约束性 |
| 16. 单位GDP二氧化碳排放量下降（%） | - | | | 约束性 |
| 17. 空气质量良好以上天数比例（%） | 70.20% | | | 约束性 |
| 18. 地表水（省控重点河流）水质达到或优于Ⅲ类比例（%） | - | | | 约束性 |
| 19. 森林覆盖率（%） | 9.01% | 9.07% | - | 预期性 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 安全保障 | | | | |
| 20. 粮食综合生产能力（万吨） | 12.96 | 13 | – | 约束性 |
| 21. 能源综合生产能力（万吨标准煤） | – | – | 完成市下达任务 | 约束性 |

## 第五节　空间布局

### 一、城乡布局

坚持市区联动，区级深化，城乡一体，全域统筹，严守生态底线，适应资源环境承载能力要求，统筹安排城镇生态、生产、生活空间，强化重要区域联络线功能，协调城乡关系，推动各板块融合互动发展，形成“一轴两带三廊、一城四镇、三片多点”的空间布局。

**“一轴”：**落实生态文明理念，紧抓区域发展机遇，贯彻东营市主城区空间结构，打造生态文明中轴。以庐山路为中心，串联南北两大城市绿心，向北联系垦利，向南对接高铁片区、广饶，沿线集聚生态文化创新功能，成为全市落实生态文明、高质量发展的门户形象。

**“两带”：**落实东营全域生态安全格局，打造两条市级生态带。黄河生态带依托黄河大堤、滩区，加快实施重大生态保护、修复和建设工程，开展滩区生态保护治理与修复试点，提升黄河河道行洪能力，建设黄河堤防临河防浪林和背河生态林带，形成“湿水林田湖草”一体的生态安全屏障。支脉河生态带依托支脉河水系，串联沿线生态斑块，推进大循环水系联通，保持河海生

态平衡，改善城乡人居环境，形成集环境、景观、休闲等功能于一体的多条生态廊道。

**“三廊”：**优化对外联系通道，融入全市发展格局，打造三条区级重要发展廊道。西四路作为南北向重要城市发展轴，抓住货运功能转移、原油库外迁等机遇，推进沿线城市更新，集聚公共服务、文化创新等新经济功能，提升道路形象同时保留强化特色风貌。北二路与南二路强化城市对外门户形象及东西联络通道的重要作用，严守城市开发边界，串联北部科教园及南部高新区两大科技创新中枢，展示城市集中建设区与生态界面的特色形象。

**“一城”：**坚持集聚发展，重点引导人口向中心城区集聚，做大做强城市经济。以创新+文化引导老城中心复兴，培育新兴特色中心，划分更新单元，推进城市更新，促进油地校区多元板块融合。优化各板块生态间隔、快速连接、协同发展。以多元魅力空间重塑城市活力。

**“四镇”：**引导乡镇集约特色化发展，农村人口和产业向镇驻地集聚，形成人口和产业节点，其中牛庄镇发挥农业基础优势，一三产结合，打造服务中心城的农业旅游特色小镇；龙居镇依托沿黄历史、文化资源，打造黄河文化特色小镇；史口镇做好现有化工产业的整合提升，推动城化分离，打造化工产业专业镇；六户镇结合高铁站及城南生态旅游片区建设，推进油田存量空间更新利用，打造生态文旅特色小镇。

**“三片”：**落实生态安全及农业发展格局，全域打造三大特色发展片区。围绕中心城区，以南北两大城市绿心为核心，打造环城休闲旅游区，推进六户、胜北等片区特色转型；以牛庄、史口南部、龙居东南部为中心，打造南部现代农业示范区；龙居西部打造黄河文化魅力休闲区。

**“多点”：**落实新旧动能转换、城市更新、产城融合等重要发展任务，建设多个特色功能点。科教园区整合油地校多方资源，打造区域科研创新中心；老城、胜北社区推进城市更新及特色化发展，推进完整社区建设，提升宜居品质；新区完善社区生活圈配套标准及高等级服务设施，吸引高层次人才落户西城；高新区聚力高端装备制造与服务等主导产业，推动产城融合发展，积极培育新兴产业及创新转化功能；高铁片区适度集约发展，近期满足基本服务需求，为远景功能升级预留空间。

二、产业布局

立足城乡布局和资源环境承载力，合理开发和高效利用国土空间，优化配置资源，强化园区功能，促进产业集聚发展，支撑形成“一核、五区、一带、多中心”产业布局框架。

**“一核”：**即全区政治经济文化的核心，包括西城与新区两个板块，服务业和城市发展高度融合，人口高度集中，共同打造出城市板块，成为引领全区经济社会发展的核心。西城，承担油田管理功能、历史文化等功能，集中全区教育、医疗、商贸等资源，是全区的重要经济中心。新区，以区级行政办公、现代商业、

生态居住等功能为主，是全区的政治文化中心。

**“五区”：**即东营高新区、东营区化工产业园区、东营科教园区、东营区油地融合产业园、东营商贸园。

东营高新区：全面提升园区能级和产业层次，全力创建国家高新区。以“完整社区”推进产城融合，拓展北部发展空间。复制推广自由贸易试验区、国家自主创新示范区等改革试点经验，打造高新技术产业集聚区、油地校深度融合试验区、产城融合示范区。

东营区化工产业园区：积极争取扩大发展空间，配套完善智能监管、公用管廊、污水处理厂、封闭门禁等基础设施，抓好存量空间资源盘整、二次开发，建立严格的项目入园第三方评审机制，构建项目上下游紧密耦合的产业链条，打造千亿级生态循环化工园区。

东营区油地融合产业园：以高新区的标准规划和建设，放大精密铸造产业优势，更大力度招引头部企业，延伸汽车零部件、船舶、军工、航空、医疗机械等产业链条，打造绿色新型精密制造产业园。

东营科教园区：以山东石油化工学院和石油大学研究生院建设为契机，采取政府主导、市场运作，发挥园区投资管理公司作用，市场化梯次推进重点片区开发，规划建设创业社区，集中做好众创空间、人才公寓和创新生态，招引国内外高校院所、科研机构和油田科研院所等集中入驻，打造石油大学研究生院和山东

石油化工学院毕业生就业地、油田高层次人才创业地、科研院所研发孵化和中试地。

**东营商贸园**：在稳定传统商贸服务的基础上，培育发展电子商务、文化产业、商务服务、金融服务业、软件服务等现代化服务业，打造黄河三角洲创意休闲文化基地。

**“一带”：**即以打渔张引黄灌溉示范区为主体的打渔张高效生态农业产业带，着眼种养加、贸工农、产供销一体化培育，以农业为主导、畜牧业为补充、文旅融合为方向，充分利用土地资源等要素，发展现代农业，成为全区经济的重要组成部分。

**“多中心”**：即数量众多的产业集聚中心或功能中心、服务中心，主要分布在“一核、四区、一带”中，包括园中园、产业圈、大数据港、物流中心、商业中心（商圈）、技术研发中心等等，支撑形成“一核、五区、一带”的核心骨架。

## 第三章　聚焦扩大内需　加快融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，在“双循环”新发展格局、区域协调发展大局中找准坐标、增强优势，深化供给侧需求侧结构性改革，以高质量供给、创新驱动引领创造新需求，促进消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡。

### 第一节　融入国家重大区域协调发展战略

积极对接国家重大区域发展战略。把落实黄河流域生态保护

和高质量发展重大国家战略作为建设高水平现代化强区的重要契机，与区“十四五”规划和专项规划紧密衔接，有机融入高质量发展各个方面、各个环节。制定黄河三角洲生态保护和高质量发展实施意见，积极争取重大项目列入国家和省市专项规划，与沿黄地区共同抓好大保护、协同推进大治理，落实渤海综合治理、广利河流域水环境治理等重点任务。积极融入沿黄达海大通道，精准对接黄河下游绿色生态走廊、黄河科创大走廊、黄河现代产业合作示范带等重大载体建设，强化产业协作和基础设施互联互通，谋划一批彰显区域特色、带动能力强的重大工程项目，努力在建设大江大河三角洲生态保护和高质量发展示范区中走在前列。全力对接京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等国家重大区域发展战略，持续开展小规模、多频次、宽领域招商推介，引进具有关键作用的头部企业、重大项目、“高精尖缺”人才等优质要素资源，全面承接高端产业转移和中心城市创新资源辐射。加强与中心城市和城市群、省会经济圈一体化协同发展，主动对接青岛上合示范区、山东自贸试验区，探索“双向飞地”“异地孵化”等跨区域产业合作模式，强化产业协同、人才协同、创新协同、资本协同、市场协同。

## 第二节　促进消费扩容提质

推动消费新业态发展。完善区、镇街、社区村居商业网点布局，串联重点商圈要素资源，推动商业片区在“一体化”布局中

形成“差异化”格局。培育新一代消费热点，鼓励发展新零售、首店经济、宅经济、直播带货、无接触配送等新业态新模式，加快实物消费、服务消费提质升级。积极发展电商经济，制定支持电商发展的政策措施，建立电商产业园，招引各大电商平台入驻，吸引外溢消费回流，推动电商交易在地结算。实施优质产品与京东、淘宝、天猫等电商平台对接工程，鼓励企业自建或与互联网企业共建网络营销渠道，加快线上线下消费有机融合、双向提速。推动电商、快递进农村，激活农村消费潜力。建设城市综合体，鼓励各大商超创新业态和升级改造，打造中心城区消费新地标。繁荣发展街区经济、夜间经济，滚动实施重点商业街区改造提升工程，打造商河路商业街、济南路商业街、海通路美食街、万达万恋街等精品特色商业街。稳定和扩大汽车等消费，促进住房消费健康发展。

着力优化消费环境。改善消费环境，加强消费商品、服务质量抽检和专项整治，切实维护消费者权益。完善消费政策体系，适度适时投放消费券，促进节假日消费。积极推进质量提升行动，实施网络消费、服务消费、品牌消费和民生领域消费放心工程，健全产品、服务质量治理体系和顾客满意度测评体系，推进企业诚信经营，畅通消费者维权渠道。建立健全消费者信息保护相关制度，严厉查处侵犯消费者个人隐私违法行为。全面落实带薪休假制度，推行错峰休假和弹性作息制度，增加消费时间。合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。

引导促进教育、文化娱乐、体育健身、旅游观光等消费，鼓励居民消费方式向绿色、健康、安全转变。

持续增加居民收入。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。健全工资集体协商制度，引导企业合理提高职工工资水平。完善按要素分配政策，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制。健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。积极落实国家、省、市降低税费政策，探索增加中低收入群体要素收入的措施。合理调节过高收入，缩小收入差距，打击非法收入，构建良性的要素收入分配秩序。

## 第三节　扩大精准高效投资

围绕省“十强产业”、市“四项重点工作”“九个三年行动计划”，发挥好乡村振兴、新旧动能转换、城市及基础设施建设、生态环保、社会建设等项目“五张清单”作用，统筹谋划一批重大工程，完善“四个一批”协调推进机制，保持项目建设滚动接续。发挥企业的项目“策源地”作用，鼓励通过技术改造、数字赋能、创新研发等新上项目，鼓励扩大战略性新兴产业投资。研究政策动向，积极与中央和省市沟通，争取更多项目列入国家和省、市重点项目“盘子”，争取扩大专项债规模。坚持“要素跟着项目走”，推进并联审批、容缺受理，为重大项目开辟绿色通道，统筹解决用地需求、环境容量、能耗指标、融资等问题。构

建项目建设全生命周期链条化责任体系，健全“1+N”快速决策和“3+N”快速推进机制，确保项目推进速度、质量和最终效果。更好发挥政府债券投资作用，推广 PPP、特许经营、股权投资等模式，制定完善放宽民间投资准入的政策措施，鼓励民营资本参与公用事业和重大基础设施建设。

## 第四节　构建现代化流通体系

积极落实市综合交通网和现代物流业中长期发展规划，布局重大物流设施，加快从物流通道向物流节点转型。

优化交通网络布局。抓好跨区域主干道路建设，积极配合推进东青高速扩容、G220 东深线改线（南外环）项目，推动西六路（南一路至嘉祥路段）尽快落地实施，加快推进庐山路贯通工程、S227 河辛线大中修工程等项目的实施。及早谋划南二路、河广大道、庐山路快速化改造项目。加快美丽乡村路建设，分期分批实施农村公路网提升工程，助力农村地区交通运输服务能力提升。持续加大以“四好农村路”建设为保障的产业路、资源路、旅游路为主的农村公路建设，打造实施富民、旅游、休闲功能齐全的美丽乡村路建设。积极支持中石化董家口至东营原油管道、东营原油库至胜利石化总厂原油管道等企业管道建设，大力改进原油、成品油运输方式，助力环境保护。到 2035 年，基本形成立体综合、能力充分、布局合理、功能完善的现代化综合交通网络，更好融入济南省会经济圈、青岛高铁通勤圈，有效对接京津

冀。

发展现代物流。加快供应链物流发展，深化物流与生产、销售、研发设计、金融等行业的对接，打造集仓储、货代、运输、交易、融资为一体的综合物流服务模式。加强物流基础设施建设，完善物流节点网络、城乡物流配送体系，改善农村物流基础设施，形成内捷外畅的物流快速集散体系。高标准建设中心城综合物流园区，注重招引全国性物流企业、快递企业、贸易企业，提升资源整合力、产业吸引力和对外通畅力。推动智慧物流发展，搭建物流资源交易平台，鼓励企业发展云仓、智能分拣和智慧物流配送，推动物流园区智能化改造提升。加快补齐冷链物流设施短板，引入全国行业龙头企业，围绕农产品、水产品、医药等主产区和销地市场，建设储存、加工、运输、配送等冷链物流设施，打造区域冷链物流中心。

配合做好铁路项目建设。积极参与京沪高铁辅助道天津至潍坊段高铁项目、淄博至东营城际铁路项目，谋划东营高铁新城建设。大力支持德龙烟铁路与张东铁路东南方向联络线工程、市域环线铁路、德龙烟铁路升级改造及复线工程。推进东营站（现东营南站）、东营西站（现东营站）建设，促进辖区铁路路网完善和升级改造。积极推动万通石化公司专用铁路工程项目建设，促进企业降本增效。

**专栏 2　流通领域重点项目**

铁路：（1）京沪高铁辅助通道天津至潍坊段高铁项目（2）淄博至东营城际铁路项目（3）德龙烟铁路与张东铁路东南方向联络线工程（4）市域环线铁路（5）德龙烟铁路升级改造及复线工程（6）东营站改造工程（7）万通石化公司专用铁路工程。

公路：（1）东青高速改扩建项目（2）庐山路贯通工程（3）潍坊路贯通工程（4）G220 东深线改线（南外环）工程（5）S227 河辛线大中修工程（6）西六路建设工程（7）河广大道（S227 河辛线改线）工程（8）农村路网提升工程。

管道：（1）中石化董家口至东营原油管道（2）东营原油库至胜利石化总厂原油管道（3）胜利石化总厂成品油外输管道（4）广饶－东营港天然气管道工程。

现代物流：（1）中心城区综合物流园项目（2）东营维尔康冷链物流园项目（3）宝粤隆宝能生鲜东营仓项目

# 第四章　聚焦创新驱动发展　全面建设创新型城市

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以建设创新型城市为牵引，面向国内外科技前沿、国家重大需求、经济主战场，深入实施创新驱动发展战略，完善科技创新体系，建设科技强区、人才强区，打造黄河三角洲区域创新中心。

## 第一节　打造高能级创新平台

培育创新创业共同体。坚持“一产业一平台一基金一团队”，

围绕产业链完善资金链、创新链，打造人才链，集聚各类创新要素，建设 4 家以上创新创业共同体。重点推进东营产业技术研究院、东营石油技术与装备产业研究院、“一中心、两基地”（全球油气能源工程技术与装备贸易合作交流中心、全国石油装备与工程技术公共创新基地、全国油服企业总部基地）等平台建设，促进技术创新集群式突破。鼓励园区企业围绕区域或自身需求，盘活老旧商业设施、仓储设施、闲置厂房楼宇、过剩商业地产，搭建专业性孵化平台。支持黄河三角洲大数据港、中开院蓝马创新孵化基地、梦立方数字产业基地、筑梦之星孵化器等重点孵化平台功能提升。

建设创新创业型园区。整合油地校资源，推进与中国石油大学（华东）、胜利油田科研单位合作，共建东营科教园区。东营高新区以区中园、专业园等方式，培育科创小镇、中城投创智天地科技园、胜利石油科技创新园、新经济产业园等一批聚集效应明显、错位发展的特色科技园区。

## 第二节　增强企业自主创新能力

健全企业研发体系。围绕优势产业，建设一批国家级、省级、市级技术创新中心、工程技术中心、重点实验室，构建涵盖应用研究、技术创新的全链条研发体系。到 2025 年，建成市级以上研发平台 180 家。引导各类创新要素向企业集聚，鼓励企业与科研院所开展联合攻关，与高校共建中试基地，以离岸研发衔接创

新需求，推进规模以上工业企业研发机构全覆盖。

支持企业加大创新力度。实施百企转型、百项技改“双百工程”，支持工业企业以更新技术、优化工艺、改进设备、升级产品为主攻方向，普遍完成新一轮技术改造，加快推进产业动能升级。引导企业建立研发准备金制度，支持企业增加研发投入，对研发投入连年高增长的进行补贴奖励。

突破一批关键核心技术。发挥主导产业头部企业的引领作用，鼓励牵头组建创新联合体，加强共性技术平台建设，承担国家重大科技项目，集中突破一批“卡脖子”或者不可替代性关键核心技术。支持主要产业领域每年实施 2 项左右重大关键技术攻关项目。

培育一批创新型企业。实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”计划，培育更多“专精特新”“单项冠军”“瞪羚”企业，让企业成长为创新主要发源地，打造民营经济创新示范城市。到 2025 年，高新技术企业发展到 120 家左右，科技型企业发展到 200 家左右，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重较 2020 年提高 5 个百分点。

## 第三节　激发人才创新创造活力

积极构建全方位引才格局。深化人才集聚计划，坚持招引人才的产业创新需求导向，用好招才引智“伯乐奖”、人才专项编制，加强与国内外知名猎头公司、中介机构合作，精准引进高精

尖和紧缺急需人才。不拘形式使用人才，不求人才为我所有，唯求人才为我所用，做好“天马型”“候鸟型”非常住人才的管理服务，重在取得研究成果。突出企业引才主体地位，鼓励企业与高校开展专业人才“订单培养”，及时兑现引才奖励，降低企业引才成本。在重点国家和城市设立引才工作站，建立高端产业人才数据库，完善海内外引才网络。推行人才绿卡制度，开通高层次人才职称评定、配偶就业、子女入学、社保医保等“绿色通道”，加大人才保障用房供给，为各类人才创新发展提供优质服务和良好环境。

大力培养高层次人才。积极参与申报泰山、黄河三角洲系列人才工程，梯次培养创新创业领军人才。每年遴选获批“双创英才”集聚工程专家 8 名左右。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动。建设人力资源产业园，成立人才集团，搭建人才一站式综合服务平台，建立“人才有价”评价体系，通过采信、计信、确信、授信、增信、用信、践信等，为各类人才赋能。

## 第四节　完善科技创新体制机制

加快政府科技管理职能转变。坚持市场导向，以产业为中心优化重大科技项目、科技资源布局，推广以奖代补、贴息补助、股权投资等资助模式，推动科技“创新券”使用力度，助力企业科技创新。建立企业技术创新绩效评估制度，完善科研诚信评价

应用体系，建立科技创新容错机制。加强科普工作，提高全民科学素质，营造崇尚创新的社会氛围。

加强知识产权保护运用。严厉打击侵犯知识产权行为，推广专利权质押贷款、投资入股等方式，发挥知识产权制度在创新中的支撑引领作用。探索专利导航产业发展模式，推进产业集群知识产权导航。加强专利与标准融合，培育形成一批标准必要专利，支持企业将知识产权渗透到行业标准、国家标准制定，增强行业话语权。

完善财政金融支持创新体系。落实《东营市科技成果转化贷款风险补偿资金管理办法》，设立区级科技成果转化风险补偿专项资金，发挥财政资金引导作用，撬动金融机构加大对高新技术企业和科技型企业的信贷投入。引导金融机构开展科技银行业务，扩大“科信贷”等业务受益面。支持天使投资和创业投资利用“创投+孵化”模式，为科技成果转化和产业化提供资金、平台和业务支撑。

**专栏 3　科技创新领域重点项目**

创新平台：（1）东营产业技术研究院（2）全球油气能源工程技术与装备贸易合作交流中心（3）东营高新区创业产业园项目（4）稳略宏易中城投创智天地科技园项目（5）东营高新区新经济产业园项目（6）筑梦之星东营孵化器项目。

企业创新：（1）科瑞一体化智能石油钻井装备研究与产业化（2）

恒鑫重型燃气轮机单晶空心涡轮工作叶片控形关键技术研究（3）德仕海上油田提高采收率用表面活性剂体系研究与应用项目。

# 第五章　聚焦新旧动能转换　打造现代优势产业集群

充分发挥制造业基础优势，全面推行重点产业“链长制+园长制+班长制”推进机制，坚决打好产业基础高级化、产业链条现代化攻坚战，持续推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，强链补链与减链有机结合，推动产业链条优化升级，打造具有核心竞争力的现代优势产业集群。

## 第一节　改造提升优势产业

强化高端制造产业战略设计和精准施策，推动强链补链、建链延链，加快形成一批产值过500亿、过千亿元的支柱型产业集群，打造功能完备、竞争力强的制造业体系。

石油装备产业。放大省级主导产业集群、“雁阵形”产业集群效应，精描装备、工程、技术、油服等上下游图谱，突出高端化、智能化、服务化方向，以东营高新技术产业开发区为核心载体，针对关键技术、关键材料、关键装备和核心零部件，重点加强海洋油气装备、非常规油气装备、智能油气能源装备等关键共性技术攻关和高端大型成套产品研发创新，加大双招双引和技术改造、新技术新产品研发力度，支持胜利工程高端装备产业基地、胜利泵业磁悬浮特种电缆、永利高端油井管等重点项目建设，巩

固总装及配套产业一体化发展产业集群。支持优势企业向系统集成总承包商和整体解决方案商转型，鼓励科瑞、德仕、胜机等企业加快拓展装备工程技术、工程建设、项目咨询、综合集成等高端服务领域，提升服务化发展水平和品牌国际影响力，构建“制造+服务+品牌”融合发展产业链、价值链，打造全国重要的高端智能石油石化装备制造基地和油服企业总部基地。

高端化工产业。坚持创新、高端、集群发展方向，推动神驰化工、海科石化炼化产能优化整合，到2025年完成500万吨及以下地炼企业的炼油产能整合转移。引导炼化企业节能减排、清洁生产，支持企业对炼化技术和装置改造升级，大力发展绿色石化精深加工，深化产业链条接续配套，生产终端消费产品。将东营区化工产业园区作为化工产业发展的核心平台，推动园区外化工企业向园区集聚发展，全面促进化工产业优化升级与持续发展。开展特种工程塑料、特种合成橡胶、特种纤维、生物基可降解高性能材料、高性能复合材料、电子化学品等化工新材料和精细化学品关键工艺和技术攻关，推进化工产业向高端化、绿色化发展，打造特种高端化学品产业体系。抓好海科高端树脂新材料产业园、神驰新智汇材料产业园规划建设，加快爱能森总部及其研发实验室整体搬迁，推动化工产业向化工新材料、新能源材料方向转型。

精密铸造产业。发挥产业高度粘连性，实现从“走量”向“走质”的演变，加强与石油装备、海工军工、航空航天、汽车船舶等高端制造的内在耦合，以关键材料、关键零部件国产化替代为

目标，加快突破高温超高温合金材料制备、合金叶片铸造等关键环节技术，引进高端铸装平台、共享工厂，大规模参与行业标准化、定制化生产，抓好华腾智能制造生产研究院、恒鑫航空配件产业园等重点项目建设，推动产业扩量增效、提档升级。支持华腾、嘉扬等龙头企业推进生产自动化、智能化建设，逐步实现关键工序智能化、关键岗位机器人替代、制造生产过程智能控制，建设智能工厂和数字车间，提高管控水平和生产效率。

建筑业。深化建筑产业体制改革。聚焦行业结构优化调整，加大行业扶持力度，鼓励勘察、设计、施工、监理、招标代理、造价咨询类行业资源整合，培育“大而强、小而精”的企业配比模式，到2025年实现建筑施工特级资质企业零的突破，努力打造“骨干企业示范引领、中小企业规范提升，优质企业强强联合”的行业发展格局。推广新型建筑技术，着力研发应用建造新技术，推广装配式建筑技术，培育发展行业新业态。优化市场环境，提升监管效能，推动建筑业由数量型向质量型、由劳动密集型向科技创新型、由粗放型向集约型转变，打造“东营区建设”品牌，为建设富有活力的现代化湿地城市贡献更多精品工程。

房地产业。深化房地产市场供给侧需求侧结构性改革，立足稳地价、稳房价、稳预期、去库存、保供给，构建运行有序的房地产市场。突出住房的民生属性，健全完善房地产市场平稳健康发展长效机制，重点推进城镇棚户区改造和老旧小区改造，完善以公租房、共有产权住房和商品住房为主的供应体系，加快建立

多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，分层次满足不同收入居民家庭不同阶段的住房需求。到2025年，城镇居民人均住房建筑面积达到50平方米以上。牢牢把握“美丽”、“宜居”两个基本点，坚持以人为本的高品质绿色发展，打造功能划分合理、平面利用均衡、质量指标完备的高品质住宅产品。坚持生态安全，绿色发展，注重节地、节能、节水、节材和环境保护，加快转变住房供应模式、消费模式、建造模式和企业发展模式，推动房地产业转型升级和高质量发展。

**专栏4　优势产业领域重点项目**

石油装备：（1）匡达石油钻（修）井作业智能装备智造中心项目（2）鸿旭昌高精密仪器及井下工具制造项目（3）胜利泵业高新采油装备制造基地建设项目（4）永利高端油井管智能制造项目（5）百华华智石油装备产业园项目。

高端化工：（1）海科高端树脂新材料产业项目（2）新智汇材料产业项目（3）海欣能源26万吨/年丙烯腈及配套项目（4）泽澳3万吨/年精细专用化学品项目（5）利源热力60万吨/年重油改质装置技改项目（6）利源环保50万吨/年氧化沥青脱蜡装置技改项目（7）化工园区基础设施配套项目。

精密铸造：（1）华腾机械智能制造项目（2）恒鑫航空配件研发生产项目。

房地产：（1）东胜精攻胜利花苑二期项目（2）万通融创中国商

业休闲中心项目（3）新邦金御华府商业休闲中心项目（4）君正文化广场项目（5）理想之城项目（6）致远置业-海通·紫薇花园项目（7）众成名园项目（8）坤晟城市华府项目。

## 第二节　培育壮大新兴动能

聚力发展“四新经济”，打破固有发展模式，鼓励重点企业建链延链补链，吸附配套企业集聚，同时引进成长性好、带动力强的头部企业、人才团队，带动形成一个产业、一个集群，打造一批各具特色、优势互补的战略性新兴产业增长引擎。

海工装备。抢抓重大装备国产化替代机遇，建设海洋装备产业园和国家级水下生产系统实验室，推进威飞海洋水下生产系统、汉德海洋石油钻井设备、皓翎海洋物探装备等重点项目，开发海洋钻井平台、水上工作平台及其配套设备，加快海洋水下井口、数字电控系统、海洋物探装备等关键设备和系统国产化替代，形成体系完备、竞争力强的海工产业集群，塑造海工装备产业新优势。

生物医药。做大做强骨干企业，提升自主研发创新能力，积极引进行业领先企业，提升关键药物中间体、仿制药、靶向药、原料药研发制造核心竞争力。支持华润双鹤药业做强，加快年产25亿粒（支）肝素钠制剂及配套项目建设，吸引抗凝血药物资源集聚落地，打造全国知名的抗凝血医药研发和生产基地。引进发展医疗器械，加速推进恒昌（东营）新型防护手套项目，发展

药物载体和医用修复领域的高端医用材料，研发即时检测、可穿戴健康信息终端类的医用检查检验设备。

新能源。按照“因地制宜、多能互补、技术先进、创新机制”的原则，充分挖掘新能源和可再生资源开发利用规模，在有条件的镇街道和油田低效利用土地等重点区域，通过统筹规划、优化设计、系统集成，因地制宜实施一批以风能、太阳能、可再生能源制氢等协同开发利用的综合智慧能源示范项目，推进油田井场分散式接入风电节能示范项目、东营区 300MW 风储一体化示范基地项目、辛店街道哨头 100MW 渔光互补发电项目，发挥地热资源优势，稳步推进地热能供暖，扩大可再生能源在区域供电、供热、供冷、交通等各领域的应用，不断实现清洁能源多能互补和对能耗的绿色替代。

特色楼宇。开发楼宇经济信息管理平台，实时更新楼宇信息，实现楼宇经济网络化、信息化、动态化管理。以现代服务业集聚为重点，坚持一楼宇一产业、一楼宇一特色，精准编制招商图谱，引进一批科技研发、电子信息、检验检测等高技术、高成长型企业，打造一批营收过十亿元、过百亿元的特色楼宇。以发展生产性服务业为主导，整合优势资源、吸引高端要素，促进同行业企业和产业链上下游企业集聚发展，补齐补全产业链条，打造生产性服务业楼宇产业园。

科研服务。加快发展研发设计服务，创新众包设计、云设计等新型设计模式，推动工业设计向高端综合设计服务转变，建设

一批具有较强竞争力的研发设计基地和中心。加快第三方检验检测认证服务机构发展,加强计量、检测技术、检测装备研发等基础能力建设,完善检验检测认证服务体系。

商务服务。积极发展广告设计和代理、管理与咨询服务、市场研究等商务服务业，推动人力资源、广告、中介咨询等服务向“专精特优”方向发展,培育一批知名度高、公信力强的商务服务品牌。积极发展工程设计、咨询评估、法律、会计审计、信用中介、职业中介等商务服务。

会展经济。完善会展配套基础设施,健全会展产业链,推动会展业专业化、品牌化、国际化发展。积极承接知名大型展会,做精做强具有产业和地方特色的常设性会展,培育一批综合性龙头展会和专业品牌展会。推进展、会、节、事一体化发展，推动会展业与文化、旅游等产业融合发展,拉长会展产业链条,培育会展产业集群,构建会展经济圈。推广“互联网+”会展新模式，创建高端会展交易平台，依托石油装备展等成熟展会，打造全省重大会展集聚地、组织活动主办地。

高铁经济关联产业。适应高铁时代到来，规划以高铁通道为基础、以高铁场站为核心的高铁经济产业布局，推动产业发展与高铁建设协同互促。依托高铁沿线区域资源和中心城区现代物流园，打造先进制造业集群。构建高铁与高速公路、普通铁路等有机衔接的现代立体化交通网络，推动现代物流、电子商务、会展、金融等现代服务业集聚发展。整合提升高铁沿线地区特色文化旅

游资源，打造生态景观带和旅游观光带，推动全域旅游与高铁经济深度融合。

**专栏5　新兴产业领域重点项目**

海工装备：（1）威飞年产300套海洋水下生产系统项目（2）汉德海洋石油钻井自动化智能化设备产业化项目（3）皓翎高精度海洋物探装备国产化制造项目。

生物医药：（1）恒昌年产300亿支新型防护手套项目（2）华润双鹤年产25亿粒（支）肝素钠制剂及配套项目。

新能源：（1）万通18万标方/小时新能源氢气项目（2）瑞祥智慧充电桩新能源建设项目（3）绿色油区120MW农(渔)光互补融合发展示范园项目(4)牛庄100MW农(渔)光文旅复合发展示范项目(5)东营高新区综合智慧能源园区示范项目（6）东营辛店街道哨头100MW渔光互补发电项目。

特色楼宇：（1）全国油服企业总部基地（2）中科创新广场项目（3）鑫都商业项目。

现代金融：（1）华纳集团沃德SOHO项目（2）高新区金融中心项目。

科研服务：中宏检验检测服务平台项目。

## 第三节　积极发展数字经济

推动产业数字化。扎实推进“优势产业+人工智能”，围绕

“设备互联、数据互换、过程互动、产业互融”开展智能化诊断，推进企业智能升级，培育一批人工智能创新应用示范园区、示范企业、智能工厂、数字化车间。加快建设一批行业级、企业级工业互联网平台，支持企业开展基于工业互联网的研发设计、生产制造、运营管理，鼓励企业建网、入网、用网，推动业务系统、关键设备梯次向云端迁移，打造工业互联网示范城市。以高新区为主阵地、产业基金为杠杆，坚持政府主导、企业主体，加快开发建设石油装备工业互联网，建立面向行业和区域的标识解析二级节点，抢占对全产业链的数据汇聚、标识和解析权，构建石油装备企业进入工业互联网主通道，实现石油装备产业链、供应链线上集成，抢占石油装备工业互联网龙头。抓好海科产运销一体化平台、腾讯云工业互联网基地建设运营。

推动数字产业化。完善数字基础设施建设，推动 5G 网络规模部署，2021 年实现城区、重点产业集聚区全覆盖，2025 年实现城乡深度全覆盖，夯实数字经济发展基础。强化工业企业、平台企业与软件企业的多方合作，开发面向特定行业、特定应用场景的工业 APP，创建更多省首版次高端软件。启动 279 万平方米商务楼宇升级行动，引进软件开发、网络电商、网红经济等数字产业项目，打造一批高端数字产业楼宇。推动京东人工智能产业园等重点项目落地，发展个性化定制、柔性生产、云制造等新模式。提升黄河三角洲大数据港聚集整合能力，着眼大数据、区块链、物联网等数字技术发展，招引一批数字产业链关键企业，打

造数字经济新兴产业集聚区。

**专栏 6　数字产业领域重点项目**

（1）德仕核心技术支撑的平台型油田服务企业新模式建设项目（2）海科化工智能制造试点示范项目（3）腾讯云（东营）工业云基地项目（4）京东人工智能产业园项目（5）二号店智能服务终端项目（6）中国直播产业创新基地(东营)项目（7）汇链“危品汇”化工物流综合服务平台项目（8）石油装备工业互联网项目。

## 第四节　全力突破旅游产业

以“打造全国一线旅游度假城市”为目标，主动对接“黄河流域生态保护与高质量发展”国家战略，保护性开发黄河入海文化遗产廊道，深入实施“旅游富民”三年行动计划，积极争创省级全域旅游示范区，推动旅游产业高质量发展。

**提升产品供给质量。**综合分析原生资源禀赋价值、市场消费支撑度和产品转化潜力值，针对市场提炼 10 大主线产品，以湿地艺趣、石油科普、城市休闲、文化体验为核心的 4 大特色产品，以研学教育、温泉度假、体育健身、红色文化、乡村休闲、美食鉴赏等体验为特色的 6 大专项产品。强力推进新城吾悦文旅综合体、蓝色星球（东营）文旅项目等重点项目建设，打造引爆力强的核心旅游点。“十四五”期间力争创建国家 3A 级以上旅游景区 6 家。

**优化升级产业结构。**依托打渔张休闲农业、南二路近郊观光、广利河城市度假、黄河文化体验等优势资源，全面推动乡村旅游、

城市休闲、文化体验等旅游业态提质增效，打造一批“+旅游”融合发展项目。实施龙居湾生态旅游度假区建设，实施蕴含黄河文化、古镇文化、非遗文化、鲁商文化的文旅项目组群，打造中国沿黄旅游的重要节点和黄河流域高质量发展样板景区，培育知名自驾游营地。提质扩量温泉康养产业，重点推动揽翠湖温泉康养中心项目丰富提升。依托蓝海种植基地，建设蓝海蔬果萌宝乐园，打造集农事体验、生态餐厅、农耕游乐教育拓展于一体的综合性农业城郊观光体。深入挖掘当地特色美食文化，举办丰富多彩的美食文化节、美食技能大赛、美食烹饪大赛等美食文化活动，进一步丰富美食休闲游层次水平。精心策划打造石油文化、湿地文化、黄河文化研学旅游线路等特色研学线路，研发旅行精品课程，建设一批示范性研学旅行基地、营地，捆绑宣传推介区域文旅资源。

完善旅游公共服务。以黄河入海文化旅游目的地为总牵引，按照旅游城市标准推动吃住行、游购娱、医康养全要素提升，建设“黄河入海、我们回家”游客集散地。开发油城旅游 APP，健全旅游集散咨询服务设施，提升旅游交通服务能力。依托现有的交通网络体系，加快推进火车站、汽车站等与各类旅游方式的无缝连接。强化旅游重点镇、景区、景点通达性，抓好旅游停车场、旅游厕所建设工作，结合全域旅游示范区创建，更新安装旅游标识牌，完善旅游交通标识系统，让游客旅游更便捷、更舒心。重点实施旅游要素配套工程，补齐旅游产业发展短板，科学布局公

交旅游线路、旅游驿站，打造一批道路、桥梁类景观小品，实现精品旅游全面升级。

注重宣传引流造势。整合黄河文化、吕剧文化、石油文化等文化旅游资源，根据四季节令，主动策划和培育节庆活动，形成富有特色的节庆赛事活动体系，拉动旅游消费，激活旅游市场。依托中心城区优势，做活中国（东营）国际石油石化装备与技术展览会、黄河口啤酒美食节、草莓音乐节等品牌活动。围绕中国旅游日，通过系统串联，做新史口荷花龙虾节、牛庄吕韵乡情休闲汇、六户文旅生活节、龙居乡村文化旅游节等特色节庆活动。创新开展大学生推广大使培训、石油文化主题道路命名等特色宣传活动，做优做特宣传推广形式，引流游客游览消费。

**专栏 7　旅游产业领域重点项目**

（1）广利河国家 5A 级景区创建项目（2）耿井湿地旅游片区提升工程（3）黄河口都市农业文旅综合体项目（4）龙居湾生态旅游度假区项目（5）胜利石油科技馆展陈项目（6）东营幻太奇海洋亲子主题公园项目（7）海通·知味谷项目（8）蓝色星球（东营）文旅项目（9）新城吾悦文旅综合体项目（10）揽翠湖温泉康养小镇（11）旅游配套服务提升工程（12）黄河三角洲汽车文化产业园。

## 第五节　做强做优产业园区

精心编制各重点产业园区发展规划，以园区集聚产业，以产

业成就园区，构建产业集群和专业园区良性互动、协同发展的现代产业生态体系。

东营高新区。全力创建国家高新区，全面提升园区能级和产业层次。立足区域资源禀赋和基础条件，加强资源高效配置，建立市级统筹的产业导入和集群培育机制，发展壮大石油技术服务与装备、海工装备研发制造，形成石油技术与装备“雁阵形”产业集群，打造全国知名、具有全球影响力的石油装备产业基地。瞄准生物医药、精密铸造、节能环保等战略性新兴产业，推动数字经济、平台经济、智能经济和分享经济壮大发展，引领新旧动能转换。建设一批高水平创新平台，攻克一批自主可控的关键核心技术，加快构建“一产业一平台一基金一团队”体系，打造高新技术产业集聚区。以创新驱动发展为根本路径，深挖胜利油田和石油大学创新资源，加快“一中心两基地”建设，探索建立油地校科技、人才融合新机制，推动高端创新要素加快集聚、创新成果高效转换，打造油地校深度融合试验区。坚持外延扩展和内涵提升“双轮驱动”，系统做好“城市更新、油井迁移、低效地盘活”等工作，精准突破医疗、教育等高新区发展短板，打造产城融合示范区。

东营区化工产业园区。化工产业园区按照“上游控能提质，中游延链拓面，下游以点带群”的发展思路，膨胀补强补齐中下游链条，开发新技术、新产品和服务新领域，向高端化工、精细化工、新材料和专用化学品及化工科研服务方向演进，实现产业

链互补互强、“耦合”发展，到2025年，园区化工产业总产值达到1000亿元，园区炼油产业产值保持在500亿元以上，利润额达到20亿元以上，打造全省高端化工产业园区和千亿级高端化、绿色化、智慧化园区。积极争取扩大发展空间，加快完成园区6个邻避村庄整体搬迁，突出存量空间资源盘整和二次开发，为园区建设和重大项目落地腾出空间。完善园区基础设施配套，实施道路、市政配套、公共管廊、封闭管理、智慧园区、电力设施改造、综合服务中心、标准化工业厂房等工程项目，全面提升园区承载能力。鼓励各类投资主体通过合资、合作方式参与园区建设，瞄准央企、国企、行业百强和上市公司，按图谱开展产业招商、企业招商、以商招商，稳步扩大园区产业规模，提高园区产业层级。支持石化总厂、海科、神驰、万通上马一批产业延伸项目，扎实推动海科高端树脂新材料产业园、神驰新智汇材料产业园、华江废盐综合利用等项目成熟落地。

东营区油地融合产业园。以高新区的标准规划和建设，结合现有产业布局，集中优势资源，以创新驱动和产业集聚，围绕“抓重点、强弱项、补短板、求实效”思路，放大精密铸造产业优势，更大力度招引头部企业，延伸汽车零部件、船舶、军工、航空、医疗机械等产业链条，打造绿色新型精密制造产业园。做大、拉伸医用新型防护手套制造产业，启动园区东部片区建设。积极聚焦油地项目，加强与油田二级单位沟通对接，吸引油田城区企业退城入园发展，打造“油服园中园”、“新材料园中园”，启动

园区西部片区。打造园区产业孵化基地，搭建政府引导、科研院所引领、产学研全面参与的创新孵化平台，吸引一批院校、人才入驻，推动园区高质量发展。

东营科教园区。坚持统筹谋划，凸显科教主题，优化科教要素，完善科教功能，打造科技产业新城。采取政府主导、市场运作的模式，持续推进“一院一公司”（东营产业技术研究院、东营科教园区投资管理有限公司）建设，实现与东营经济技术开发区、东营高新区、东营港开发区等战略节点的错位联动发展，打造彰显湿地特色、石油文化特色的黄河三角洲区域创新中心。以油田“五院一中心”、石油大学研究生院、山东石油化工学院等科研资源为支撑，推进油地校科技成果共享共用。市场化梯次推进重点片区开发，规划建设创业社区，集中做好众创空间、人才公寓和创新生态，招引国内外高校院所、科研机构和油田科研院所等集中入驻，打造石油大学研究生院和山东石油化工学院毕业生就业地、油田高层次人才创业地、科研院所研发孵化和中试地。建设黄河三角洲（东营）人力资本产业研究院，打造人力资本链数据特区模式，打通人才创新创业、科技成果转化的融资路径。

东营商贸园。搞好教育用地、三期万通区块整体改造开发，加快融创滨江壹号项目建设，抓好文化产业园、电子商务产业园运营，推动园区品质提升。推进园区一、二期改造，优化提升家居建材、五金机电、茶叶等传统产业，培育发展电子商务、文化产业、商务服务、金融服务业、软件服务等现代化服务业，推进

园区业态更新。以万恋步行街为中心，串联重要景点节点、消费节点，打造集休闲娱乐、旅游观光、购物体验、网红打卡等于一体的东营消费中心。优化多元慢行体系建设，构建慢行专属无车区，建立优美的“静稳街区”。引入 5G 网络、智能交通引导、商圈 APP 和大数据分析等手段，打造线上线下协同发展的智慧型商业集聚区，推动实体商业向全渠道、全品类、全时段经营转型升级。创新融合油田文化和湿地文化，引入城市灯光秀、购物街、城市日、历史记忆等新兴文化商业形式，塑造兼具文化底蕴和时代感的城市文化形象，打造黄河三角洲创意休闲文化基地。

建立园区协同发展机制。以东营高新区为统领，联动区化工产业园、区油地融合产业园、东营科教园区、东营商贸园，着力推动资源共享、优势互补、产业共兴。深化各园区体制机制改革，以管委会建设为统领，普遍建立“管委会+公司+基金+专业招商团队”模式，形成更具活力的发展架构。加强智慧园区建设，坚持因园制宜、实用为上，建立智慧管理平台，整合信息技术和各类资源，提升对园区建设、服务、管理以及安全环保等智慧监管能力，让园区运行更加高效顺畅。发挥重大平台资源集聚和产业支撑作用，加快建设创新平台、协会平台、基金平台、展会平台、电商平台，构筑“一产业、一基金、多平台”的发展格局。

## 第六章　聚焦品质提升　打造现代化湿地城市

深入实施“湿地城市建设”三年行动计划，高起点规划城市，

高标准建设城市，高效能管理城市，高质量发展城市，按照旅游城市的标准建设城市，按照完整社区标准更新城市，着力打造高品质的居住之城、生活之城、工作之城。

## 第一节　提升城市功能品质

**加强规划引领。**立足城市副中心定位，高水准编制东营区国土空间分区规划，明晰战略定位和城乡功能布局，组建重点城建项目库和专项资金池，合理确定城市开发时序，突出产业支撑、文化塑魂、湿地风貌，实现产城人、生产生活生态的有机融合。深入贯彻落实《关于加强规划引领提升城市建设品质的实施意见》，加强城市风貌管控，对新建住宅容积率、天际线等指标和城市主干道、滨水空间等区域进行重点控制，打造精品建筑、精致城市。

**加快城市更新改造。**实施城市更新专项行动，坚持政府主导、市场运作，对城中村、地方老旧小区、油田厂矿大院实行一体规划、组团更新、整建制开发，改造一片、成熟一片。将西城划分为 9 个功能组团，包括科创单元、高新区单元、原油库单元等 3 个重点功能区，西城中心单元、城西单元、胜北单元、耿井万泉单元等 4 个宜居修补片区，2 个生态郊野单元为盘整减量片区。**科创单元：**结合用地权属边界划分更新方式，以少量增量用地带动存量盘整更新，通过园区内科教创新等新动能的植入，新增公共服务设施补齐片区内服务短板，带动周边地块更新升级，打造

东营科技创新引擎，城市高品质发展示范区。**西城中心片区单元：**依托油田核心机关、油田服务设施、西城传统商业商贸中心，做强现代服务业，强化石油科技服务功能，带动业态更新，人口结构优化，利用油田大院升级社区公共服务，增加绿地等公共开放空间，打造适老化、绿色化、社区化、生活圈化的宜居宜业环境。**高新区单元：**完善园区功能，提供生活配套设施，推进低效闲置用地更新，提供低成本、高品质的创新空间，促进产城融合，打造石油装备创新基地和区域。**原油库单元：**预留部分工业遗址特色空间，同时为未来承载城市大事件功能提供可能（世界级体育赛事、文化展览、娱乐项目等），结合油库搬迁实施时序，逐步释放周边影响范围内用地。**城西单元：**整合村庄土地资源，实施集中安置，引导人口向城区转移，鼓励“房票”式安置，建设城中村改造承载片区。**胜北片区：**对老化的社区环境进行基础改造，增加适老型设施及服务功能，利用腾退用地增加绿地公园等公共空间，提升居住环境品质。依托白鹭湿地，引导湿地内的居民点等现状建设用地向文旅服务节点转型。**耿井万泉南部片区：**围绕耿井水库森林湿地环境，突出南苑生态本底，严格管控周边用地性质及规模，引进高水准旅游业态，形成城区高品质湿地旅游体验，盘活六户镇区存量用地，建设特色小镇。**2个生态郊野单元，**实施城中村改造、低效工业用地腾退，引导村庄向城区集聚，推动建设用地减量发展。

以旅游城市的标准建设城市。优化区域内路网格局，新增多

条干线公路，构建高速通道、干线公路、风景绿道、自驾车道、水上航线等交通设施于一体的高效、便捷的旅游交通体系。推进津潍高铁、滨东高铁、东青高速公路扩容等高速铁路公路工程，实施庐山路南延、西四路改造、德州路西延、南二路西延、河广大道建设、南三路建设等国省干道建设提升工程，建设东营站、东营东站、火车西站三站之间轨道交通工程。增加广利河水上游览设施，形成“多点停靠”的旅游线路。突出滨河夜色景观打造，构建水清湖美的水上游览体系。设计连接城市、景区、湿地、湖泊等自由骑行道路，配套建设骑行驿站。实施街头游园及绿道建设工程，完善健身路径、室外健身游乐等步行系统配套设施。一体推进管网、水网、绿网等建设，畅通背街小巷和支路末端，构建“八横六纵”城市主框架。持续系统化推进水系贯通、管网改造、积水点改造、雨水就近入河，完善城区防洪工程体系，进一步增强城市防洪排涝能力，全面建成无内涝城市。统筹推进市政设施配套，启动建设一批垃圾处理、污水处理、立体停车场、公厕、充电桩、供暖等配套基础设施，为城市发展提供保障。

## 第二节　提升城市文化内涵

打造全国石油文化名城。将石油文化和胜利精神提炼、嵌入湿地城市建设的各领域、全过程，对油田工业设施进行景区化打造，对油田标志性建筑和设施进行保护性开发，擦亮“华八井”“营二井”国家工业遗产的招牌，更好留住油城的历史印记，形

成独具特色的城市文化名片。以胜利石油科技馆为核心引领，拓展石油文化主题业态，建设富有石油特色的文化墙、城市家居和街头雕塑，打造国内知名的石油文化主题工业研学旅游区。

深化吕剧振兴工程。擦亮吕剧发源地招牌，推出一批思想精深、艺术精湛、制作精良的优秀作品，打响“吕韵之城”的文化名片。规划建设吕剧文化长廊、吕剧文化特色公园、牛庄镇吕韵小镇。开发吕剧文化特色产品和旅游纪念品，打造“吕剧故乡”特色文化品牌，探索吕剧演出与“农家乐”“民俗”等业态的融合发展。完善吕剧保护传承发展机制，引进培养一批吕剧创作和演艺人员，推动吕剧在融合多种曲艺基础上推陈出新。

塑造湿地城市特色风貌。优化提升城市生态环境，做足城市园林绿化、景观亮化、市容美化等方面文章。对重要街区、农贸市场、城乡结合部、背街小巷等重点场所进行整治，确保整洁有序。突出西城道路裸露土地，建设绿廊、绿环、绿心、公园游园，构建完整连贯的绿地系统。做精广利河水脉，定标东西向协同、上下游畅通，实施滨河路改造、绿化和亮化升级，精心塑造关键节点景观，打造生态之河、人文之河、景观之河，建设广利河国家 5A 级景区。优化整合耿井水库及两个沉砂池、森林乐园、广利河河心岛、揽翠湖、动物园、银杏林、花仙谷等旅游资源，一体化打造 3 万亩“耿井湿地”。利用现有湿地、水面、空闲地、涝洼地，实施湿地修复，进一步彰显“蓝绿交织、清新明亮、湿地在城中、城在湿地中”的特色风貌。统筹推进杆线下地、城市

街区容貌整治、城市绿荫行动等十大专项行动，逐步实施黄河路等“六纵六横”城市主街区立面改造提升，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”，塑造具有地方特色的街区环境。

## 第三节　提升城市治理效能

提高城市信息化水平。全面布局新基建，实现城区 5G 信号全覆盖，助力搭建城市一体化管理平台，深化大数据、物联网、人工智能等信息技术在公共服务、公共安全、智慧交通、智慧电网、智慧供热、智慧停车、智慧路灯等领域的应用，实现“一网统管、云端监控、智能调控”，让城市更聪明、更智慧。促进不同领域的城市基础服务信息实现互联和互通，监测、分析和整合城市运行各类数据，加强城市信息化建设，以信息化提高城市精细管理水平。

推进城市精细管理。突出建管并重、纠治并举，建立创建全国文明城市长效机制。常态化实施精细化管理，抓好杆线下地、垃圾分类、市场建管等，推行艺术化、精致化广告牌匾，开展城市“厕所革命”，对乱搭乱建、占道经营等实行“零容忍”，创建“无违建区”，让城市更干净、更宜居。全面推广“红色物业”，加强物业行业管理，提高物业服务质量。持续推进志愿服务社会化、常态化、品牌化，引导更多社会力量投入志愿服务，打造城市文明名片。

提升城市服务水平。实施社区优质生活圈行动，以城市社区为基本单元，坚持增量统一、存量嵌入，政府主导、市场主体，加强养老托幼、“小饭桌”、就医、购物休闲等公共服务配套，优化商业网点和农贸市场布局，加快老旧小区适老化改造提升，打造15分钟便民生活圈，建设安全健康、设施完善、管理有序的“完整社区”。将教育、医疗、文化、体育等公共服务设施纳入城市规划同步建设，充分利用油田移交资源，实现统筹规划、一体布局，为市民生活提供便利优质服务。

## 第四节　推动城乡融合发展

提高新型城镇化质量。建立城乡有序流动的人口迁徙制度，健全城市人才入乡激励机制。深化户籍制度改革，全面放开落户限制，有序推动郊区农民市民化，规范农村社区建设管理。建立完善的农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度体系，全面消除农村“一户多宅”现象。实施更加积极的大学生落户政策，提升人力资本存量，形成适应产业发展需求的人口和户籍管理体制，推动基本公共服务常住人口全覆盖。坚持房住不炒，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。加强保障性住房建设，积极发展住房租赁市场，完善长租房政策。

升级现代化小城镇。突出规划引领，编制完成各镇国土空间规划，科学进行村庄分类，因地制宜编制美丽宜居乡村规划，进一步优化空间布局。扎实推进小城镇环境综合整治，统筹实施环

境卫生、基础设施、镇容镇貌、拆违治乱、立面改造等提升工程，增强小城镇辐射带动能力。完善镇区功能，改造提升学校、卫生院、便民服务中心、运动健身场地等服务设施，提高公共服务质量。坚持宜工则工、宜商则商、宜农则农、宜游则游，发挥比较优势，做强特色产业，支持史口镇争创国家产业强镇。

推动城乡要素融合。以城郊乡镇为重点，加快城乡要素市场融合发展，促进城乡人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，推进全域城镇化。推动城乡公共服务、社会事业向农村覆盖延伸，健全全面覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。深化农村土地制度改革，积极落实集体经营性建设用地入市，建设城乡统一的建设用地市场，开展宅基地制度改革探索。推进城乡基础设施统一规划、建设、管护。促进城乡产业联动发展，健全适合农业农村特点的农村金融体系，建立乡村信用体系，探索扩大农村抵押物范围，建立农业抵押担保体系。

**专栏 8　城市建设重点项目**

城市更新：（1）黄河钻井管具公司退城入园项目（2）西四路东邹城路两侧片区改造更新提升项目(3)现河采油厂老工业厂区迁建项目(4)三兴·新里城综合体项目（5）渤海运输二公司片区开发项目（6）胜园学校东侧住宅地块开发项目（7）南二路两侧村居卢家片区改造项目（8）火车西站片区开发项目（9）市政基础设施及城区环境提升项目（10）东营区老旧小区改造工程。

市政基础设施建设：（1）东营区市政基础设施配套建设项目（2）东营区生活垃圾分类及收转运处一体化项目(3)中心城市政排水设施综合改造工程（4）东营区智慧停车项目（5）东营区油地融合产业园基础设施提升工程（6）东营区通信基础设施建设项目。

能源供应保障：（1）东营高新区纬地热力蒸汽管网供热及集中制冷管网敷设工程（2）东营区 110 千伏输变电工程（3）东营区供电公司电网建设基础项目（4）国家能源集团胜利电厂三期及配套建设项目。

## 第七章　聚焦农业农村现代化　打造乡村振兴齐鲁样板

坚持贯彻落实中央农村工作会议精神和习近平总书记关于“促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”的重要论述，接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，按照省部共同打造乡村振兴齐鲁样板示范县暨率先基本实现农业农村现代化试点县、首批省级城乡融合发展试验区建设要求，一体推进乡村振兴、农村人居环境整治和美丽宜居乡村建设，探索打

造乡村振兴齐鲁样板的东营区模式，加快推进农业农村现代化。

## 第一节　培育高质高效农业

**打造打渔张高效生态农业产业带。**在保障粮食安全的前提下，合理规划布局，重点以西四路为中心轴，以四干渠、五干渠、广蒲河为横轴，全面整合、串联提升周边特色优势，促进农业产业和城乡资源的双向流动，打造农业产业“丰”字布局。明晰产业分布，坚持“一带 N 园”的发展思路，以打渔张高效生态农业产业带发展规划为总框架，按照“产业项目化、项目园区化”的发展理念，抓好农业园区建设，以牛庄现代高效农业产业园为核心，规划建设森林康养乐园、龙居循环农业示范园、高效农业孵化园、六户都市农业公园，打造“一核引领、四园联动”的产业发展体系，支持牛庄现代高效农业产业园争创省级现代农业产业园。到 2025 年，市级以上现代农业园区发展到 3 个。

**加快农村一二三产融合发展。**发挥农产品加工业引领带动作用，以农工融合、农商衔接、农旅结合为重点，促进农林牧渔业与加工、流通、旅游、文化、康养等产业深度融合，推动产业链相加、价值链相乘、供应链相通。围绕粮棉、畜产品、水产品和特色果蔬，发展农产品精深加工等后续产业。培育发展农村商贸业，规划建设和改造提升一批农产品批发市场，推动市场流通体系与储运加工布局有机衔接。大力发展农村电商，优化供销、邮政和物流企业在农产品主产区的布局，完善冷链物流体系，推进

电商服务点建设。实施农超对接、农餐对接工程，打通农产品流通“最初一公里”“最后一公里”。拓展农业休闲文化旅游功能，开发观光果园、精品民宿等产品，建设一批乡村旅游集群片区、精品旅游小镇、旅游村庄，打造一批具有一定品牌效应的乡村旅游目的地、精品线路，培育“黄河人家”乡村旅游品牌。实施“互联网+”现代农业行动计划，强化大数据在承载力评价、环境预测、病害防控等方面的应用，发展设施农业、精准农业、智慧农业、数字农业等功能复合型农业。抓好黄河口都市农业文旅综合体、宝能生鲜东营仓等重点项目建设，加快构建现代农业产业体系。

加强农产品品牌建设。大力支持企业申报著名、驰名商标，开展地理商标注册，打造以粮、菜、牧、渔、果等产业为重点的农业品牌体系。做精黄河三角洲大米、蓝海逸园、麻湾西瓜、龙居丸子、史口烧鸡等一批特色农产品品牌。以全市“黄河口农品”整体品牌形象为引领，着力打造东营区农产品“吕韵黄河口”品牌，到2025年“三品一标”农产品达130个，市级以上农业标准化示范基地达12个，农产品区域公用品牌1个。加强农药、化肥等投入品生产、经营、使用监管，构建农产品质量网格化监管体系。加强主要农产品例行监测和监督抽查力度，到2025年农产品例行监测总体合格率达到98%以上。“十四五”时期，新增“新六产”示范主体30家，招引培育加工型农业龙头企业10家。

深化农业农村改革。落实农村基本经营制度和农村土地承包政策。健全现代农业经营体系，培育家庭农场、农民合作社、社会化服务组织等新型农业经营、服务主体，强化农业社会化服务，发展多种形式农业的适度规模经营。创新完善农村集体经济实现形式和运行机制，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。完善涉农资金长效投入机制，健全农村金融服务体系，发展农业保险，鼓励引导社会资本支持农业农村发展。落实农机购置补贴政策，扩大补贴范围，促进农机农艺融合、智能化发展。到2025年，建成6个农业生产社会化服务示范片区，重点培育20家服务能力强、运营规范的农业社会化服务组织，土地经营规模化率达到65%，龙头企业达到26家，家庭农场达到350家，农民合作社达到360家。

## 第二节　建设宜居宜业乡村

实施乡村建设行动。统筹城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。推进乡村水、电、路、燃气等基础设施改造升级，深入推进“四好”农村路、农村饮水质量提升、清洁取暖、厕所革命、生活垃圾处理、污水治理等重点工作，加强农村可再生能源开发利用，开展农村人居环境整治提升五年行动。推进农村房屋安全隐患排查整治工作，强化抗震设防等能力。推进数字乡村建设，5G基站2023年实现全覆盖。积极开展黄河口特色美丽乡村片区建设，集中资源要素，打造一批高水平美丽乡村片区。到

2025 年，农村改厕覆盖率达到 94%以上，生活垃圾无害化处理率达到 100%，生活污水治理实现全覆盖，美丽乡村示范村覆盖率达到 50%以上，美丽庭院覆盖率达到 60%以上。

**加强乡村文明建设。**强化社会主义核心价值观引领，深化新时代文明实践，巩固“四德工程”建设成果。实施“新农村新生活”培训提升工程，扎实推进移风易俗。加强综合性文化服务中心、农家书屋、数字文化广场等文化阵地建设，到 2025 年，村级综合文化中心覆盖率达到 100%。深入实施乡风文明行动，倡树乡村文明新风尚。加快镇村两级公益性公墓建设，扎实推进绿色殡葬改革，到 2025 年，农村绿色公益性公墓覆盖率达到 100%，区级及以上文明村镇达标率达到 95%以上。

**加强基层组织建设。**在农业产业优势地区，推广“公司+集体经济+家庭农场”模式，打造一批家庭农场集聚区，实现村级集体经济振兴。以提升组织力为重点，深化农村过硬基层组织建设。加强农村新型经济组织和社会组织党建工作，摆正为农民服务的正确方向。实施农村基层组织带头人队伍整体优化提升行动，培育强有力的基层干部队伍。深入推进平安乡村建设，提高乡村善治水平。

## 第三节　促进农民富裕富足

**促进小农户和现代农业发展有机衔接。**积极引导小农户加入农民专业合作社，提高小农户的组织化程度，提升市场竞争能力。

鼓励新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型等利益联结机制，支持新型农业经营主体通过“保护价收购+利润返还或二次结算”等方式，与农户建立稳定的合作共赢关系，促进农户直接受益、均衡收益。支持农户将承包土地经营权、集体林权、水域滩涂养殖权等产权入股参与农业产业化经营，实行“租金保底+股份分红”的收益分配机制，让农户更多分享产业增值收益。

深化“和美之家”创建。全面落实省、市、区乡村振兴战略和农村人居环境整治工作部署与要求，以“庭院美、生活富、家风好”为创建目标，持续实施女性素质提升工程。提高普通农村常住庭院创建标准，整体搬迁或集中上楼居住的家庭创建达标率提高10%，以庭院小美促乡村大美，为乡村振兴战略做出积极贡献。

强化乡村人才支撑。积极创新乡村人才引进培育体制机制，促进社会各界投身乡村发展。实施现代农业产业技术体系创新团队建设、高素质农民培育、乡村技能培训计划，深入开展职业农民职称评定，办好乡村振兴技艺技能大赛，培育一批“土专家”“田秀才”。推进人才回乡、智力回乡、创业回乡工程，不断促进各类人才返乡就业创业。推出“乡村人才创业贷”，为乡村振兴注入金融活水。建设乡村振兴专家服务基地，推动技术、成果和项目落地转化。“十四五”期间计划培训高素质农民1000人次。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。建立农村

低收入人口帮扶机制，完善防止返贫致贫动态监测和即时帮扶机制，精准落实帮扶救助各项政策措施，编密织牢困难群众兜底保障网，防止返贫和新致贫。推动产业帮扶项目与乡村振兴融合，强化扶贫资金资产监管体系，保持财政投入力度总体稳定，完善社会力量参与帮扶机制，加强就业产业扶持和后续配套设施建设。健全农村社会保障和救助制度。

**专栏9　农业农村领域重点项目**

现代高效农业：（1）打渔张高效生态农业产业带项目（2）东风新能源智能农机产业基地项目（3）东营区现代高效农业产业园项目（4）东营区龙居镇希望小镇循环农业产业项目（5）东营区龙居镇市级现代高效农业产业园创建项目（6）黄河口都市农业文旅综合体项目（7）滨海盐碱地生态保育、修复及高效绿色农业产业化开发项目（8）山海间智慧农业培育驯化续建工程。

乡村基础设施：（1）东营区黄河南展区新型农村社区建设龙居社区三期工程及社区环境综合整治项目（2）西范社区二期项目（3）牛庄镇基础设施提升项目（4）史口镇城镇配套提升工程（5）六户镇基础设施改造提升项目（6）1.05万亩农田土地整理项目（7）13万亩高标准农田建设项目（8）铁路沿线环境综合整治工程。

乡村建设行动：（1）省市级美丽乡村示范村创建工程（2）乡村学校信息化基础设施建设（3）农村敬老院改造提升工程（4）农村综合性文化服务中心提升工程（5）农村文艺人才队伍建设（6）现代农业产业

技术体系创新团队综合试验站建设（7）青年人才创新创业及农业新技术示范基地建设（8）农民工技能提升计划（9）巾帼“双创”带头人培训工程（10）高层次乡村人才服务体系建设。

# 第八章　聚焦全面深化改革　持续释放动力活力

聚焦重点领域和关键环节，增强改革举措系统集成、协同高效性，以改革开路、靠攻坚闯关，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，促进有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合，以高水平制度创新为高质量发展添动力、增活力。

## 第一节　深化资源要素配置改革

加快市场化配置改革。充分发挥市场配置资源的决定性作用，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。优化完善能效对标机制，加强“计划管理、动态对标、偏差控制、结果考核”全过程用能管理，研究制定落实省推动要素市场化配置改革20条政策措施的具体举措，并借助全省统一的综合性要素市场化交易平台，运用市场化方式解决能耗、煤耗、水资源、排污权等要素制约。培育数据要素市场，规范数据资源开发利用，助力数字经济发展。完善公共资源交易平台，实施公共资源电子化交易。深化“亩产效益”评价改革，完善以质量和效益为导向

的工业企业分类综合评价机制，依法依规倒逼落后产能加速退出，推动僵尸企业全部市场出清。

完善土地集约利用机制。推进土地市场化配置改革，参与探索建设用地二级市场交易，推行“标准地”、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等供地模式。落实“拿地即开工”，推动新增工业项目“净地”出让。创新完善城镇低效用地盘活开发机制，全面清理处置闲置低效用地和批而未供的土地，盘活废弃油井平台、企业闲置老厂房等资源，提高土地利用效率。

降低实体经济成本。全面落实减税降费政策，巩固和拓展减税降费成效。落实企业用能价格优惠政策，落实电力市场化交易政策，扩大交易规模，持续降低企业生产经营成本。规范行使行政处罚自由裁量权，防止出现“一刀切”。严查各类涉企乱收费行为，建立健全投诉举报查处机制。

## 第二节　打造高效法治服务政府

提升政府治理效能。创新行政管理和服务方式，完善行政事务公开制度，强化行政决策落实制度，提高政府执行力和公信力。清理制约新业态新模式发展的规则制度，营造审慎包容的政策环境。全面推行部门联合“双随机、一公开”监管，强化“互联网+监管”、信用监管、包容审慎监管。深化政府体制机制改革，提高政府部门的管理服务能力，提升政府治理的效能。

深化行政审批制度改革。推进“放管服”改革，更大力度向

市场、社会、基层放权，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。持续推进制度创新、流程再造，推动“一窗受理、一网通办、一次办好”优化升级。加快数字政府建设，推动公共数据资源深度融合、信息系统互联互通、服务应用协同共享，逐步实现政务服务全程网办。加强便民服务体系建设，推动服务事项向基层延伸，让群众有事就近办理。

全面推进依法行政。持续优化政府职责体系和权力运行机制，规范管理政府部门权责清单，法定职责必须为、法无授权不可为。逐行业建立动态政策清单，逐企业精准推送惠企政策，精简政策兑现程序，符合政策条件的严格兑现、即时兑现。完善对各类市场主体一视同仁的基本制度规范，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。

## 第三节　优化市场主体发展环境

激发国有经济活力。坚持突出主业、做优做强，进一步理顺体制、优化机制、激发活力，促进国有企业转型升级、高质量发展。引导国有资本向前瞻性、战略性产业集中，向产业链、价值链中高端集中，向优势企业或主业集中，向规划布局的重点区域集中。加强国资监管体系建设，完善法治化、市场化监管方式，实现由管资产向管资本转变。规范发展国有控股混合所有制经济，优化国有企业股权结构。推行职业经理人制度，深化劳动、人事、分配改革等制度。

支持民营经济发展。弘扬新时代企业家精神，完善容新容缺容错机制，支持企业家干事创业、创新创造。完善促进中小企业和个体工商户发展政策体系，促进非公有制经济健康发展和非公有制产权人经理人健康成长。落实放宽民营企业市场准入的政策措施，法无禁止即可为之。完善区领导联系企业制度，建立企业难题直通车“企业吹哨、部门报到”机制，加强对民营企业全生命周期服务。建立健全党委、政府与民营企业定期沟通制度，规范政企双向互动，有求必应、无需不扰。完善民营经济代表人士综合评价体系，把好推荐使用和重要评选表彰关口。构建新时代亲清政商关系，探索建立“纪法贯通、法法衔接”的党内监督体系，消除为企业服务的障碍。健全清理和防止拖欠民营企业账款长效机制，杜绝“边清边欠”“清完又欠”等现象。深化行业协会、商会、中介机构改革。

深化信用体系建设。统筹推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，建立覆盖全社会的信用信息系统，形成守信联合激励和失信联合惩戒机制。重点围绕生产流通、税务金融、统计价格、工程建设、招标投标、政府采购、交通运输、电子商务、中介服务等领域建立健全信用制度，改善营商环境，规范商务秩序。加大安全生产、食品药品安全、道路交通、金融信贷、工程建设等领域治理力度，严厉打击制假售假、偷逃骗税、商业欺诈、内幕交易、披露虚假信息等失信行为，营造良好市场信用环境。

## 第四节　持续优化金融生态环境

推进财税改革。加强财政资源统筹，深化区级以下事权财权改革，增强基层“三保”能力。积极涵养优质税源，加强税收征管。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，加强财政政策性资金清理整合。推进财政资金“拨改投”改革，创新扶持方式，延伸投放领域，支持实体经济发展。

提升金融服务实体经济能力。深化政银企合作，建立银企互信名单，引导区内银行机构积极向上争取信贷资源，扩大信贷规模，降低信贷门槛。落实上市挂牌奖补政策，强化重点企业“一对一”跟踪服务，支持企业对接资本市场，五年内争取 5 家企业上市。探索发展供应链金融，构建新型产融关系。大力发展普惠金融，用好四级融资担保体系，解决中小企业担保融资难题。建立基金投资优质项目标的库，用好用活石油装备产业基金，推进设立生物医药产业基金，引进创投风投资本和证券、保险、担保等金融机构，为经济发展提供金融支撑。

深化金融业改革发展。完善金融体系，积极引进全国性、区域性金融机构和外资金融机构，支持组建融资租赁、财富管理、资本管理、股权投资等新金融业态，优化金融机构、业态空间布局，打造提升金融产业聚集区。推动东营农村商业银行、莱商村镇银行等法人银行机构增强资本实力，创新管理模式和服务产品，提升可持续发展能力。强化地方金融监管，加大培育力度，

促进地方金融组织健康发展。支持银行机构优化信贷结构，有序降低互保联保贷款占比。支持银行机构通过依法清收、批量转让、债转股等方式处置不良资产，优化资产结构。

防范化解重大金融风险。完善企业债务风险监测预警机制，及时组织企业债务风险排查，用好风险化解窗口期。坚持市场化、法治化原则，集中力量抓好重点出险企业风险化解，支持困难企业纾困解困、健康发展。加强金融信用修复，借力市银企互信服务平台功能，加强部门工作联动，严密防控非法集资风险。加强金融宣传引导，普及金融政策法规，营造金融发展良好舆论环境。到 2025 年，银企关系显著改善，金融生态环境明显提升。

## 第九章　聚焦扩大对外开放　加快建设开放型强区

强化开放发展理念，积极融入“双循环”新发展格局，不断优化开放布局、拓展开放空间、提升开放能级，着力增强优势产业引领、开放平台带动、资源要素赋能的开放门户功能，以开放促进高质量发展，聚力打造开放型强区。

### 第一节　开创外贸发展新局面

推进外贸提质增效。加强国际自主品牌培育和建设，支持优势企业对标接轨国际一流标准，加强国际商标注册、专利申请、体系认证和标准制定等工作。出台政策扶持自主知识产权、自主品牌、自主营销网络和高技术含量、高效益产品出口，打响“东

营区制造”品牌。优化进出口结构，稳定原油等产品进口，扩大先进技术设备、关键零部件和生活消费品进口，推动新材料、石油装备、油服、生物医药等产品出口。

着力发展跨境电商。依托国家级外贸转型升级基地金字招牌，放大龙工场跨境电商产业园和易瑞、瑞机等平台辐射带动效应，吸引一批“外贸管家”“外资代理商”和外贸外资企业落户，打造中国(东营)跨境电商综试区区域中心，吸引外资和民营资本加速集聚落地。支持企业建设工业产品跨境电商线上推介平台、公共海外仓，鼓励通过9710、9810模式出口，推动跨境贸易健康发展。推动跨境新零售创新发展，引导海外代购、直播带货等通过跨境电商渠道规范化发展。

做大做强服务贸易。建设服务贸易数字信息共享机制，加强与先进国家、地区服务贸易对接，创新合作方式，深化合作领域，促进合作共赢。支持企业设立境外营销中心、贸易中心、接包中心，推动石油工程承包、服务外包、离岸贸易等新业态新模式创新发展。探索建立国际合作与项目发包公共服务平台，大力扶持数字服务，推动服务外包新业态集聚发展。支持龙头企业开展总承包、创设服务贸易中心，优化服务贸易结构，提升服务贸易能力。

## 第二节　塑造开放发展新平台

培育开放型企业。实施市场多元化战略，支持科瑞、胜利石

油工程等企业在沙特、俄罗斯等产油大国合资设厂，承接国际工程项目，不断提高海外市场份额。支持骨干企业健全全球研发、生产和营销体系，开展海外股权置换、技术入股、并购重组，培育打造具有国际竞争力的本土跨国公司。全面落实稳外贸措施，加快培育一批出口过千万美元的企业和进口过亿美元的企业。落实各级出口转内销优惠政策，支持外贸企业入驻电商平台，更大力度拓展内销市场。

发展开放型业态。以企业为主体，以利益为导向，鼓励创新发展开放型新业态，打造开放新亮点。放大会展业拉动效应，打造中国（东营）国际石油石化装备与技术展览会品牌，创新“线上+线下”全新展会模式，探索“线上会客厅”常态办展机制，不断扩大展会国际影响力。加大国际国内知名会展企业引进力度，组建会展行业协会，启动中国国际商会山东石油装备分会，吸引带动上下游配套企业集聚发展。用好进博会、青岛峰会、儒商大会等国际合作交流平台，组织企业积极参展，拓展销售渠道，提升品牌效应。

推进高质量招商引资。统筹做好优势产业“有中生新”和新兴产业“无中生有”文章，聚焦长三角、珠三角和京津冀，大力引进500强企业和产业链重大突破性项目。健全招商引资政策支持体系，动态完善东营区招商引资热力图，发挥“2+20+3+N”专业招商团队和头部企业积极作用，综合运用基金招商、产业招商、企业招商、以商招商等模式，提升招商引资成效。加大日韩招商

引资力度，借力青岛、烟台和威海中日韩地方经贸合作示范区建设，深化与日韩商会协会、大企强企对接合作。完善重点投资项目全周期服务机制，吸引外资和民营资本加速集聚落地。

## 第三节　融入开放发展新格局

积极融入国际外循环。深度对接“一带一路”沿线国家和地区，加强与全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国合作，抓住中欧投资协定机遇，充分利用国家和省市现有合作机制、平台，聚焦高端装备、精细化工、精密铸造等重点行业领域，加强产能合作、贸易往来、资金融通，努力形成互动发展、互利共赢的投资合作新模式。深化东盟市场开发，引导永利精工、胜利油建等企业在泰国、新加坡开拓市场，带动先进装备、技术、服务打包输出。开拓国际新兴市场，依托中国-中亚-西亚、新亚欧大陆桥等国际通道，加快油气勘探开采和装备制造等优势产业走出去步伐，有效促进产业升级、化解过剩产能、提高企业国际化经营能力。

推进重大交通基础设施建设。深入落实交通基础设施建设三年行动计划，加快构建现代化流通体系，发展公、铁、海、管多式联运，积极参与东营高铁新城、市域铁路网、火车西站改造等重大交通基础设施建设，打造连接内外、纵贯八方的“米字型”重要流通节点城市。

# 第十章　聚焦油地校深度融合　推进全域协同发展

油地校融合是立区之本、兴区之要、强区之策。坚持以更大力度促进油地校互补、协调发展，打通资源要素畅流无阻的主动脉，构建油地校信息互通和协同共建格局，强化制度供给、政策创新和要素分配新举措。深化油地校沟通对接机制，推动重大共建事项落实，创新融合发展内容，实现共谋合作、融合发展、共同繁荣。

## 第一节　推动产业共育

服务保障油田发展。大力支持胜利油田“十四五”期间发展建设，加强对接沟通，服务油田实施“五大战略、三大目标”，共同推进实现胜利油田增储稳油降本、改革管理创新、科技攻关支撑、安全绿色发展，不断深化油地校融合,助力油地提高全产业链价值创造能力。大力支持油公司发展建设，支持油公司优化外闯市场布局，提高中高端市场占比，打造油地融合区域统筹的协调平台，完善服务协调机制。抓好油区秩序综合治理，全力保障油田开发生产。

共同推进项目建设。建立油地校融合产业项目库，全力支持井台建设、原油库搬迁、中心城区内管廊带等油田重点项目建设。强化石油装备、精密铸造等产业与油田市场双向耦合，以服务油田转型为导向，精准补齐油田开发生产、“三供一业”转地方等领域短板。油地协同推进油田供应链招商，采用投资建厂、合资合作、设立仓储企业、开办贸易企业等方式，推动油田供应链在

本地的集聚发展。

持续深化融合创新。充分挖掘油田移交场馆资源及油田闲置院落和低效用地，搭建油地校产业融合平台，承接油田产业转移，打造特色楼宇、商圈。鼓励支持油田剥离辅助性业务，振兴油田生产性服务业，推动高新技术产业集聚发展，培植新的经济增长点。持续优化东营高新区、油地融合产业园等专项扶持政策，创新合作发展模式，吸引更多改制企业“退城入园”。落实区领导联系油田二级单位和油田改制企业制度，全力服务油田改制企业发展。争取胜利石油管理局支持，推动油田改制企业再改制，依法解决土地、房产等历史遗留问题，鼓励管理层控股、职工参股，激活改制企业内生动力。

## 第二节　推动科技共享

探索科技合作新方式。发挥油地校协同创新联盟纽带作用，加快油地公共技术创新平台建设，推动高端设备、专业数据、研发机构共享共用，协同开展核心技术攻关。推广胜利工程高端装备产业基地建设模式，支持油田和企业共享技术、人才和市场。加强科技成果市场化转移转化政策支持，建立科技成果整理分类、作价评估、推广对接工作机制，支持油田科研院所将成果推向市场。精准对接油田创新技术跨系统、跨专业的集成配套、深度融合，加速科技成果向现实生产力转化。

优化科技创新环境。坚持市场主导、政府推动、多元投入，

支持胜利油田、石油大学、山东石油化工学院以专业化、品牌化、层次化、立体化为方向，共建一批科技孵化器、众创空间，着力构建创新创业项目快速落地、科技型中小微企业快速成长的科技创业生态。

厚积创新发展基础。合作推动东营创新孵化基地建设、中国石油大学（华东）研究生院和中国石油大学（华东）科学技术研究院建设、山东石油化工学院后续建设，推动“五院一中心”整建制搬迁，充分释放胜利油田和中国石油大学富集的科技底蕴。

## 第三节　推动人才共用

完善人才交流机制。将油田专家学者纳入区人才库和重点人才工程申报范围，积极组织推荐申报人才认定。探索油田科研院所共享使用人才专项编制，构建油地校干部挂职交流常态化机制，选派专业化、复合型干部双向交叉挂职。建立油田高层次人才和高技能人才库，为企业与油田人才合作提供搭桥服务。鼓励油田职工和子女以及石油大学科研人员在地创新创业，推动油田和高校科研成果就地转化。举办东营区“油地融合杯”创业创新大赛，落地转化高层次人才创业大赛项目，探索“以赛代评”的社会化、市场化引才用才机制，加快油地科技人才深度融合。

创新人才合作模式。加强油地联合科技研发，通过组织技术交流、开展导师带徒方式，促进油地人才交流。发挥石油大学科研人才优势，壮大胜利创新孵化器、胜利大学生创业园等载体能

级，强化对地方传统产业转型升级和战略性新兴产业发展的支撑。为辖区油地校企业高层次人才提供跟进式服务，通过政策解读、设立项目储备库、开辟绿色通道等服务方式，实行“线上线下”全流程服务。

建设人才合作平台。搭建油地校沟通交流平台、人才专家平台、科技合作平台，推进三方科技人才资源共育共享共用。推进“一院一公司”平稳有序运行，重点突破区内高端企业科研院所和高层次人才的提升优化。搭建油地用工信息共享交流平台，为油田居民创造更多就业机会。

## 第四节　推动社会共融

提升社区服务水平。扎实推进油田老旧小区“三供一业”市场化运营，确保同质、同网、同价、同服务。接续做好国企退休人员服务管理，推动融入社区组织。健全油田网格党组织，优化服务管理模式，配齐专职网格员，推进工作力量、管理职能、服务资源“三下沉”，建设全区基层社会治理“一张网”，让油地校居民共享高效、便捷、优质的服务。

系统盘活各类资源。优化整合油地教育资源，补齐油田移交学校基础设施和师资短板，促进办学理念互学、教师柔性流动、教育资源共享、设施场地共用，推动全区教育事业均衡发展。将油田移交医疗机构纳入全区医疗整体规划，开展协议管理医保经办机构互认，实现全城医药机构“一卡通”。盘活油田移交市政

资产及闲置低效利用土地，完成供热设施维修改造，对重大设施进行二次开发。推进油地共同打造平安油区、智慧油区，做好油气管道保护工作。

持续增进文化认同。推进油地校共同挖掘胜利精神、石大精神、石油文化、工业文化等文化内涵，保护并活化利用石油景观、工业遗址等“城市名片”，支持石油科技馆等文化地标建设，打造石油文化名城。坚持油地校文化设施共用、活动联办，依托胜利石油科技馆、胜利广场、油城广场、社区文化广场等活动场所，油地校联合举办群众性文体活动和赛事，打造油地文化融合的阵地和平台，以交流交融筑牢情感认同。

**专栏 10　油地校融合领域重点项目**

（1）全国石油装备与工程技术公共创新基地（油田“五院一中心”搬迁建设）（2）东营区石油勘探开发一体化项目（3）中国石油大学（华东）研究生院建设项目（4）山东石油化工学院建设项目（5）山东胜利职业学院新校区建设项目（6）中国石油大学（华东）东营科学技术研究院建设（7）东营科教园区建设项目。

## 第十一章　聚焦绿色发展　推动生态环境持续改善

深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢牢把握黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略的历史机遇，坚持“绿水

青山就是金山银山”理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，完善生态文明领域统筹协调机制，推动经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生。

## 第一节　坚持绿色低碳集约发展

优化国土空间开发保护格局。统筹城乡用地总量及建设用地空间布局，严守永久基本农田、生态保护、城镇开发边界三条红线，落实生态保护、耕地保护和节约集约用地制度。强化国土空间规划、各类专项规划和用途管控，严格落实“多规合一”，因地制宜制定用途管制制度，构建以国土空间规划为基础、以统一用途管制为手段的国土空间开发保护新格局。探索构建生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单生态环境分区管控制度体系。

提高资源利用效率。调整能源结构，坚持能源总量和强度双控，严控煤炭消费总量。实行煤炭消费动态预警，新上耗煤项目严格实行减量替代，加快落后燃煤机组淘汰。严控“两高”行业新增污染物排放，实施企业设备节能优化改造和清洁能源倍增行动，推进工业园区集中供热。实施“绿色企业行动计划”和“能效提升计划”，推动重点领域节能。积极发展多式联运，推动公路运输向铁路、管道运输转变。推进化肥农药减量增效，提高秸秆、农膜综合利用效率。

积极发展循环经济。探索推进产业园区循环化改造，促进石

油化工、石油装备制造产业链衔接耦合，实现资源梯级、高效利用。提高大宗工业固体废物综合处置利用效率，推进农业废弃物全量利用。加强生活垃圾分类，实现垃圾分类处置全覆盖，逐步实现垃圾资源化、无害化。完善再生资源回收体系建设。发展壮大环保产业，推进重点行业和领域绿色化改造。

建设节水型城市。坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，实施最严格水资源管理制度，加强取用水总量和用水强度双控，提高水资源利用效率。开展节水示范建设，聚焦农业用水、工业用水以及城镇用水等重点领域，健全政策机制，分类靶向施策，加强雨洪资源开发利用，扩大再生水回用及养殖尾水利用，提高生态水的利用率，推动实现水资源的可持续利用。

倡导绿色生活消费方式。开展绿色生活创建活动，加快绿色生活设施、体系建设，推动形成简约适度、绿色低碳的生活方式。开展交通基础设施低碳改造，探索将自行车慢行系统纳入城市交通规划，提高公共交通工具乘坐舒适度，提升公众绿色出行率。推广新能源、天然气等节能环保运输工具。完善教育宣传联动机制，将环境教育融入国民教育体系。

## 第二节　持续打好污染防治攻坚战

加强大气污染防治协同治理。严格执行工业污染源全面达标排放计划，对新（改、扩）建项目主要污染物排放实行等量或减量置换。推进异味治理，对东营区化工园区重点潜在异味企业进

行技术改造。充分利用走航、无人机等现代化监测执法手段，对涉异味企业环境违法行为实行重拳打击。强化石油炼制、有机化工、汽车维修等重点行业挥发性有机物综合治理，切实管控好挥发性有机物排放，实行重点控制区工业污染物特别排放限值要求。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，开展化工园区废气、建筑工地扬尘、餐饮业油烟、重型柴油货车尾气等专项整治，实现对重污染天气的源头管控，基本消除重污染天气。完善大气环境质量、节能减排约束性指标管理。进一步深化能源、产业和交通结构优化调整，持续推进煤炭清洁高效集中利用。加强清洁燃料替代，扩大无煤区范围，推动农村能源清洁化。实施基于环境绩效的错峰生产。创新运输组织，优化铁路-公路相结合的运输结构。坚持科技引领，提高科学治污水平，持续提升科技服务能力，构建精细化大气环境综合治理体系。

**加强水污染综合治理**。强化河长、湖长、森林湿地长责任落实，以城镇区域河道生态环境治理修复为重点，通过污水处理厂提标扩容、雨污分流管网配套、雨洪水资源利用、截污导流、生态补水与联合生态调度、水系连通等综合措施，全方位改善河流水质，力争省控河流广利河水质尽快达到Ⅳ类水体，其它 8 条市控河流水质稳定达到Ⅴ类水体。统筹水资源、水环境、水灾害、水生态、水文化，建设美丽河湖、美丽湿地。治理城乡水环境，基本消除黑臭水体。持续开展城乡污水收集处理设施建设，推进

城镇污水处理厂和农村污水处理设施全覆盖，提高城镇生活污水收集率与处理率。强化工业污染治理，提升工业污染监管水平。推进畜禽粪污集中收集和处置，做到污水零排放。控制农药和化肥的使用，加强农业面源污染源头控制，提升区域水污染综合治理水平。

深化固废治理。严抓危废闭环监管，对危废产生、收集、贮存、处置等环节实行动态信息化管理，确保全过程监管。加强危废规范化管理，对涉废企业实行规范化管理分级评估。加强化工产业有害废物管控及后续处理，加强医疗废物收集处理。全面落实涉废突出问题处理长效机制，避免违法倾倒、填埋、处置危险废物问题的发生。积极开展全域土地综合整治试点，清除土壤污染。严格环境准入，加强建设用地管理，强化涉重金属行业污染防控，严控新增土壤污染。加强白色污染、公路污染治理，重视新污染物治理。加强石油勘探开发环境监管，严查管道穿孔、原油滴漏、油泥砂落地等问题。健全自然资源和生态环境损害责任追究机制，建立完善生态环境公益诉讼及损害赔偿制度。

**专栏 11　环境污染治理重点项目**

水污染治理项目：（1）东营化工产业园区污水处理厂项目（2）西城南污水处理厂提标扩容项目（3）牛庄镇雨污分流提升改造项目（4）广利河、武家大沟、六干排、新广蒲河水质提升生态修复及维护项目（5）东营区农村生活污水治理项目（6）中心城两河（广利河、

溢洪河）及内水系环境综合治理（7）中心城小区单位雨污分流改造。

大气污染及异味治理项目：（1）东营区环境空气质量管控监测咨询服务项目（2）VOC 监控体系第三方运营项目（3）神驰化工挥发性有机物综合提升改造项目（4）万通石化装卸车油气回收项目（5）石化总厂罐区及装卸区油气回收装置改造项目。

固废治理项目：（1）华江环保废盐综合利用和无害化储存项目（2）瀛贝环保 16 万吨油泥砂处理项目（3）华新环保升级改造项目（4）东营区生活垃圾分类及收转运处一体化项目（5）东营区农业面源污染治理项目。

生态保护修复：（1）东营区沿黄生态长廊建设项目（2）黄河滩区生态系统防护工程（3）东营区河流生态补水项目（4）广利河两岸护坡绿地建设工程。

防洪减灾工程：（1）东营区河道治理及水系贯通工程（2）黄河下游“十四五”防洪工程及河道疏浚（3）黄河下游河道防洪工程

水资源利用：（1）灌区续建配套与现代化改造工程（2）东营区引黄灌区农业节水工程（3）城乡居民饮水质量提升工程。

## 第三节　提升全域生态稳定性

强化重点流域生态安全。统筹水林田湖草系统治理。推进重点生态区域保护修复，构建耕地、林草、水系、绿带多位一体的生态廊道。实施广利河、武家大沟、六干排、新广蒲河等河流生态修复工程，开展水系贯通和合排湿地、排沟等工程建设，保护

水生态环境。科学强化小流域水土流失治理，因地制宜选择修复技术，建设水土保持体系，保障河道和湖泊工程安全、行洪安全、生态安全。

深入开展国土绿化行动。持续开展国土绿化行动，为人民群众提供更多绿色生态产品。实施绿色廊道提升工程，持续抓好东青高速、南二路、西四路、郝纯路等主干道路绿化提升。突出做好新广蒲河等主要水系及庐山路等新修道路的绿化工作。着力实施沿黄生态长廊建设，打造沿黄生态绿化样板区。实施乡村绿化提升工程，进一步挖潜增效，突出镇政府驻地、进村路、村内主要街巷、空闲宅基地、“四好农村路”等绿化提升。扎实开展森林乡镇、森林村居创建工作，建设生态宜居环境。

加强湿地保护和土地综合整治。全面保护和恢复湿地资源，推进退耕还湿，推动湿地公园、湿地保护小区、小微湿地建设，布局建设点状湿地，综合采取植被恢复、生态补水、河湖水系连通等手段，恢复提升湿地生态系统功能，推动湿地资源永续利用。积极开展全域土地综合整治试点，加快土地沙化、盐碱化治理及植被恢复。

## 第四节　提高防洪减灾能力

提高河流防洪能力。巩固提升黄河险工险段防洪能力，优化完善河势控导体系，进一步加固堤防达到防洪标准，修复防汛设施，全面提升辖区内黄河防洪能力。健全“根治水患、防治干旱”

工程支撑保障体系，对具有防洪功能的主干河道采取河道清淤疏浚、堤防加固、河道拓宽等措施进行防洪标准恢复治理，对防洪功能较弱的非主干河道进行清淤疏浚、堤防加固治理。除险加固老旧河道防洪建筑物，对损坏严重建筑物进行配套新建。

完善城市防洪排涝体系。强化工程措施，构建以排水河道、排涝建筑物、排涝承泄区为主要水流路径的防洪排涝工程体系。采取挖、扩、分、取直等综合措施，加强城区河道整治。扩大管径、疏密联通，改造提升地下管网。扩大绿地面积、铺设透水路面、增建蓄水设施，增强城市洪水调蓄能力。持续系统化推进水系贯通、管网改造、积水点改造、雨水就近入河，按照无内涝城市建设理念，稳步提升内涝设防标准，完善城区防洪工程体系，进一步增强城市防洪排涝能力。

增强监测预警能力。以基层防汛预警体系建设为依托，建立健全覆盖全区范围的防灾减灾预警、预报机制和指挥系统，提升灾害综合防治能力和应急救援能力。加强陆域洪水风险管理，推进重点水系洪水风险图编制，开展重要城镇洪涝水风险评估与动态监控。推进监测基础设施建设，优化完善河道、水库、闸坝等水利设施重点部位监测布局，提高预警信息的准确性和时效性。

## 第十二章　聚焦民生福祉 提升群众获得感幸福感安全感

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富

裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

## 第一节　多渠道促进就业创业

实施就业优先政策。健全经济发展与就业增长的联动机制，统筹城镇就业政策，扩大城镇就业规模。完善重点人群就业支持体系，统筹推进高校毕业生、农民工、下岗失业、退役军人等重点群体就业。实施高校毕业生基层就业成长计划，吸引激励高校毕业生来我区就业。健全企业稳岗扶持政策体系，支持灵活多样的就业形式，健全灵活就业人员社保制度。实施家庭服务业提质扩容计划。扩大公益性岗位安置，扶持残疾人、困难人员、零就业家庭成员就业，完善失业人员再就业服务，对就业困难人员实施精准就业帮扶。打造“东营区人力资源产业园”，搭建人才大数据平台，强化人才就业基础。

优化创业支持政策。大力推动大众创业、万众创新，强化各类“双创”载体能力建设，坚持以创业带动就业。完善落实创业优惠政策，形成创业培训、创业政策、创业孵化、创业服务“四位一体”的工作新格局。加大创业担保贷款扶持，推进创业担保贷款基金和新型农民创业基金的衔接配合，引导鼓励大学生创业，支持农民工等人员返乡下乡创业。支持符合条件的事业单位专业技术人员按规定兼职创新、离岗创办企业。

增强失业风险防控能力。加强失业形势常态化监测预警，坚持实施重点企业失业动态监测制度，进一步完善失业预警体系，

做好市场供求分析和就业失业形势研判。加强公共就业培训服务载体和能力建设，完善终身职业技能培训制度。发展壮大人力资源服务业，开展就业技能培训、岗位技能提升培训，完善面向全体劳动者的职业培训制度和培训补贴制度，提供全方位公共就业服务，满足劳动者多层次就业需求，着力防范化解规模性失业风险。

## 第二节　完善社会保障体系

提高社会保险水平。巩固全民参保计划实施成果，加大对中小微企业、困难企业和困难居民的扶持力度，促进职工和城乡居民长期可持续参保。落实法定退休和社会保险待遇调整政策，稳步提升退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，适度提高工伤、失业保险待遇标准。深入推进工伤预防工作，健全预防、补偿、康复相结合的工伤保险制度。健全社会保险基金监督体系，提升社保信息化服务水平。完善退役军人工作运行和服务保障体系。适时适用渐进式延迟法定退休年龄政策。适当提高城乡居民医疗保险财政补助标准，完善筹资机制，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，建成以基本医疗保险为主体，以医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的多层次医疗保障制度体系。发展妇女儿童事业，加强妇女儿童权益保护，配套妇女儿童保护相关政策，促进3岁以下婴幼儿照护服务健康发展，拓展社会保障功能空间。

完善社会救助体系。健全分层分类的社会救助体系，建立社会救助家庭守信激励和失信惩戒机制。完善帮扶残疾人、孤儿等特殊群体社会福利制度。健全以最低生活保障、灾害救助、农村五保制度为基础，以医疗、教育、住房、慈善等专项救助为辅助的城乡社会救助体系，加大扶贫扶困专项救助力度。加强基层救助保障能力建设，建立城乡低保标准动态调整机制，逐年提高补助标准水平。

积极应对人口老龄化。创新养老服务体系。持续推广“社区嵌入式医养结合智慧养老服务”模式，创新建设居家养老服务示范社区。探索以家庭为基础、社区为依托，集医疗、康复、养生、养老为一体的现代化养老服务。推动落实城市住宅小区养老服务设施配建政策，加强相关基础设施建设。引入“互联网+”平台，抓好德康宁医养结合、华兴康养中心等项目建设营运，打造区域性综合养老服务中心。推行养老服务标准试点工作，提升全区养老机构专业服务水平。探索学徒制、订单签约培养模式，培养大批具有老年常见病护理、康复训练、保健理疗等技能的养老护理型服务人才。建立长期护理保险制度，开展安宁疗护服务试点，积极开发老龄人力资源，发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展。弘扬养老孝老敬老传统美德，建设老年友好型社区社会。

## 第三节　建立高质量教育体系

提升教育基础设施水平。启动新一轮中小学、幼儿园布局规划，提前谋划、适度扩充、合理配置教育资源。完善学前教育管理体制、办园体制和投入体制，大力发展公办园，加快发展普惠性民办幼儿园。加快推进中小学改扩建工程、中心城幼儿园建设改造工程，加大基础教育优质资源供给。深入实施学区制管理、集团化办学，推动优质资源共享共用，提升城乡学校办学能力，实现“集团化”办学农村学校全覆盖。

提高职业教育质量。深化职业教育产教融合发展，积极参与国家职业教育产教融合试点，积极创建省级产教融合实训基地。完善职业教育和培训体系，积极建设职业学校，创建全省高水平中等职业学校，优化学科专业设置，增强实习实训基地建设，大力开展职业技能培训。建设高素质“双师型”师资队伍，完善师资培养体系。完善特殊教育、专门教育保障机制。支持和规范民办教育发展，招引高水平民办教育机构建设国际学校，扩大优质教育供给。

推进教育体系现代化。落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，健全家校社协同育人机制，建设覆盖城乡的社区家庭教育阵地。重视青少年身体素质和心理健康，促进学生德智体美劳全面发展。深化办学体制和治理结构改革，提高学校自主管理能力。加强教师队伍建设，强化中小学校长、幼儿园园长培养和后备人才选拔使用。建立健全学校管理和教育评价监管机制。完善学校安全应急机制，开展安全教育培训和应急演练，保障师生安

全。加快推进智慧校园建设，争创智慧教育示范区。

## 第四节　建设青年友好型城市

优化青年成长环境。深入实施青年马克思主义者培养工程，引领青年坚定不移跟党走。深化油地校青年交流融合，加强“青年之家”建设，打造青年成长社交共享空间。培植青年文化，实施“三百”工程，展现新时代青年向上向善精神面貌。引领青年有序参与政治生活和社会公共事务，建设青春社区，提升青年对社会发展大局贡献度。

服务青年成长所需。夯实青年就业产业基础，培育青年新兴业态，探索符合新时代青年就业服务新模式。加强青年创新创业扶持，完善政策扶持、服务导向、基地孵化等多层次、全方位创业帮扶体系。实施“才聚东营”行动，强化对青年人才的吸引、使用和培养。弘扬青年企业家精神和创客文化，营造浓厚的青年创业氛围。

保障青年发展权益。健全青年权益保护机制，完善法律和社会援助体系，为青年成长成才保驾护航。加强青年法治教育，用好12355服务台，做好预防犯罪工作。强化青年社会保障，多渠道解决青年住房、子女入学、弱势青年群体融入社会等实际问题。推动希望工程转型升级，建立动态关护机制，为青年提供新助力、播种新希望。

## 第五节　加快建设健康东营区

建立全方位健康保障体系。把保障人民健康放在优先发展的战略高度，实施妇幼健康促进、职业健康保护、老年健康促进等专项行动，深入开展爱国卫生运动，开展全民健身运动，统筹规划建设全民健身场地配套设施。塑造健康生活方式，积极探索建立社区健康管理机制。保障重点人群健康，完善中小学卫生保健服务体系和职业病防治标准体系，实施慢性病危险因素干预，开展高危人群早期筛查与随访，将重大慢性病早诊早治技术纳入诊疗常规。普及心理健康教育，完善临床心理健康服务，开展心理危机干预和心理援助。

健全基本医疗卫生制度。坚持基本医疗卫生事业公益属性，推动以治病为中心向以健康为中心转变，打造医养结合示范区。实施妇幼健康促进、职业健康保护、老年健康促进等专项行动。深化医药卫生体制改革，争创门诊慢性病医保延伸服务国家标准化试点。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，持续深化医联体、医共体建设，健全分级诊疗体系，推动基层医疗卫生服务体系提档升级。创新医疗卫生服务模式，推动医防融合发展。对城区基层医疗卫生机构重新进行规划布局，加快推进区人民医院外科病房楼项目和新区医院改造提升项目建设，带动提升全区医疗服务能力。大力发展中医药事业，健全完善中医医疗服务体系，提高区中医院服务水平，促进中医药传承创新发展。推动“互联网+医疗健康”能力建设，实现全区医疗卫生资源协同应用，数

字共享。

加强疾病防控与救治。提高突发公共卫生事件应对能力。加强疾控机构设施与人员队伍建设，健全疾控机构与城乡社区联动工作机制，推进监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等协同联动。提升传染病病原体、健康危害因素等检验检测能力。完善传染病疫情与突发公共卫生事件的监测系统，强化实验室检测网络建设，健全多渠道监测预警和风险评估机制。加强重大疫情救治体系建设，强化感染、急诊、重症、检验等专科建设，全面提升公立医院传染病救治能力，做好新冠肺炎常态化疫情防控。健全医疗救治体系，加强急救专业人才培养。推进建立公众急救培训体系，提高公共场所自动体外除颤仪（AED）配置水平，完善公众急救支持环境。完善物资储备体系。按照平战结合导向，做好特效药品、消毒防护用品、疫苗、血液制品、呼吸机等重要物资储备。改革完善重大疾病医疗保险和救助制度体系，建立医保基金应急预付制度。推进省级高血压达标行动试点区建设。弘扬抗疫精神，营造尊医重卫的良好风尚。

## 第六节　提升公共文化服务水平

加强公共文化服务体系建设。创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，提高公共图书馆、文化馆等覆盖率、利用率，提供更多优秀公共文化产品。强化文化人才队伍建设。建好管好用好融媒体中心，构建全媒体传播体系，增强主流媒体影响

舆论的能力。实施市民文化素养提升工程，推广“城市书房”，扩面“职工书屋”，提升“农家书屋”，大力倡导全民阅读。

**培育发展现代文化产业。**历史性建筑保护与现代文化设施新建相结合，构建现代文化产业发展基础。引入动漫、游戏、创意设计、网络文化等新型文化业态，撬动文化产业与旅游、研学、体育、农业等融合发展。鼓励和引导社会资本无障碍流入，支持小微文创企业、社会组织发展，将文创产业打造成城市经济重要产业。

**专栏 12　民生领域重点项目**

**教育领域：**（1）东营胜利中学建设项目（2）中心城幼儿园建设项目（3）东营金盾司法中等职业学校项目（4）胜利第一初级中学南校区改扩建项目（5）胜园中学二期项目（6）东营龙居职业中等专业学校项目。

**医疗卫生领域：**（1）东营区人民医院外科病房楼 PPP 项目（2）东营区新区医院医疗服务整体能力提升项目（3）东营八局医院综合楼项目（4）东营鸿港医院股权改革项目（5）高新区医院+康养项目（6）胜利油田中心医院门急诊综合楼项目。

**健康领域：**（1）东营蓝城桃李春风项目（2）东营德康宁医养结合项目（3）东营润康医院医养综合体项目（4）华兴康养中心建设项目。

**文化领域：**（1）黄河文化资源普查工程（2）黄河口文化遗产保护传承工程（3）公共文化服务场馆提升工程（4）吕剧振兴工程（5）

国家公共文化服务体系示范区创新发展惠民工程（6）传统工艺振兴工程（7）黄河口文化遗产展示工程。

# 第十三章　聚焦统筹发展和安全　建设更高水平平安东营区

坚持统筹发展和安全两件大事，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，不断提高国家安全工作水平，为推动高水平现代化强区建设提供坚强保障。

## 第一节　加强平安东营区建设

**加强国家安全体系和能力建设。**严格落实党委（党组）国家安全责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力。健全完善维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、网络、金融、科技安全等重点领域安全协调机制。深化国家安全宣传教育，建好用好国家安全宣传教育基地和主题公园。加强维护国家安全力量建设，建立国家安全专业人才队伍和专家智库。坚定维护政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和管控境外非政府组织、宗教和媒体的渗透、破坏、颠覆、分裂活动，警惕、防范、抵制“颜色革命”。深入开展反邪教斗争，持续开展深度打击和专项整治行动。净化网络空间，维护网络安全，营造清朗网络环境。支持民兵和武装工作，巩固国防基础。

**提高社会治安防范水平。**提升预警预防、合成作战能力，打造现代警务体系。健全流动人口服务管理机制，预防和减少流动

人员违法犯罪。组织开展行业、基层平安创建活动，推动公安、应急、环保、城市管理、“雪亮工程”等视频资源整合，运用人脸识别、物联网、人工智能、5G 等新技术，提升社会治安防控效能。全力做好重大活动和敏感节点安全保卫。建立扫黑除恶常态化工作机制，持续打好禁毒人民战争，建立健全社区戒毒康复联动机制。加强旅馆业、机动车修理业、娱乐服务业等重点行业治安管理。

确保经济安全运行。健全经济运行“2+1”调度、GDP 核算部门联席会议长效机制，紧盯指标变化和运行异动，及时研究制定有效措施，确保经济平稳运行。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。用好“金安工程”，综合施策处置企业流动性风险，严厉打击非法集资、电信网络诈骗等涉众经济犯罪，有效防范互联网金融风险，降低银行业信用风险。建立健全涉众经济犯罪防范机制，强化源头管控，加强防范宣传教育，切实维护人民群众财产安全。

## 第二节　完善基层社会治理体系

构建现代化区域治理体系。推动区域治理体系和治理能力现代化，成立区区域治理运行管理中心，整合区安全生产应急救援中心、区社会治理网格化服务管理中心、区信息公开服务中心相关职能，构建“平战结合、联勤联动”新格局。完善三级矛盾纠

纷多元化解调处中心、平安东营区综合体常态化、实体化运行机制，实现矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”。成立区社会心理服务中心、镇（街道）心理服务室，加强心理健康科普宣传与培训，健全社会心理服务体系和危机干预机制。

完善网格化服务管理机制。深化社会治理网格化服务管理体系建设，推动社会治理重心向基层下移，开展“四员三沉两提升”工作，完善网格吹哨、部门报到机制，拓展提升网格化信息平台功能，推进网格化服务管理规范化、精细化。加强社区工作者和网格员队伍建设，提升网格化服务管理运行效能。

优化矛盾纠纷化解机制。落实重大决策社会稳定风险评估机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，及时解决群众合理合法利益诉求。健全基层人民调解组织网络，完善律师直接参与调解工作机制，拓宽第三方参与矛盾化解渠道。加强信访突出问题专项治理，建立信访积案常态化化解机制。鼓励发展社区社会组织，壮大群防群治队伍，形成协同共治良好局面。

健全自治法治德治融合机制。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。发挥自治章程、村规民约、居民公约的自我规范作用，引导群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。完善基层协商民主制度，推进村(居)民议事会、理事会等议事协商载体，实现民事民议、民办、民管。完善社区治理体系，深化“红色物业”创建，健全网格议事协商机制。组建基层治理工作团队，推动居民委员会、业主委员会、物业管理

等力量参与社会治理，打造共建共治共享的社会治理共同体。加强“枫桥式”公安派出所、司法所、基层法庭建设，提升基层社会治理法治化水平。深入实施“四德工程”建设，建立未成年人思想道德建设联席会议制度。开展“信用社区”“发现最美东营区人”等评选宣传活动，形成崇德向善守信的社会风尚。

## 第三节　增强安全生产和应急管理能力

完善应急管理指挥体系。深化重点领域安全专项整治。整合形成应急救援队伍、专家、物资、装备等信息资源“一张图”，建设覆盖全领域、贯通各层级的现代化应急指挥平台体系。加强风险监测预警、应急救援体系、应急物资储备等能力建设，构建覆盖自然灾害、安全生产、消防、城市安全等领域的风险监测预警处置网络。提升森林火灾、危化品事故灾害、自然灾害等应急救援保障水平。加强防灾减灾支撑体系建设。完善人工影响天气应急工作机制，强化服务农业生产、保护修复生态功能。

加强应急能力建设。壮大政府应急救授队伍，培育社会应急救援力量，强化救援队伍能力建设与保障。强化应急管理基层基础保障能力，加强应急通信、应急运输网络建设，提升应急管理社会化服务水平。强化应急物资统一管理调度，完善分级分类储备，健全各级各部门物资协同保障机制。提倡家庭进行应急物资储备。优化地震监测站点布局，深化自然灾害防治重点工程建设，开展自然灾害综合风险普查，提升基层灾后恢复重建能力。健全

联合灾损评估工作机制，强化保险等市场机制在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用。充分利用公园、广场、学校、体育场馆等公共设施，因地制宜建设应急避难场所，深入开展综合减灾示范社区创建活动。

提升本质安全水平。严格安全生产监管，健全落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全生产责任制，强化党委政府领导责任、属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，完善安全生产体制机制。深入开展安全生产专项整治三年行动，深化源头治理、系统治理和综合治理，推进安全生产治理体系和治理能力现代化。深化安全隐患排查治理，严厉打击非法违法行为，坚决遏制重特大安全事故发生。健全专业化、规范化安全生产监管执法队伍体系，提高安全生产服务水平。推进现代信息技术运用，提高安全生产智能监管水平。加强化工等重点行业领域安全风险防控，强化危化品应急救援能力建设，规范推进危化品道路全过程智能监管。健全道路交通安全工作协调机制、交通事故应急机制以及道路交通安全状况评估机制。开展道路交通安全宣传教育，提高全社会道路交通安全意识。完善安全生产体制机制法制，持续加强基础保障能力建设和专业能力建设，全面提升本质安全水平。

完善城乡安全发展机制。实行城市安全风险分级分类管控，建立城市安全风险信息管理系统，定期开展风险辨识评估，加强基础设施管控，强化特种设备监管，保障城市生命线安全运行。

扩大省级食品安全示范城市创建成果，加强食品药品安全源头治理和全程监管。实施安全城市运行监测中心及消防安全云社会化服务项目，持续推进安全发展示范城市建设。加大农村安全基础设施投入，推进镇街、村居（社区）基层安防标准化建设，排查消除安全风险隐患，提高乡村安全保障水平。

**专栏 13　社会治理领域重大工程**

（1）防灾减灾公共设施提升工程（2）应急处置体系建设项目（3）安全城市运行监测中心及消防安全云社会化服务项目。

# 第十四章　加强规划实施　确保目标顺利完成

坚持“规划是党治国理政的重要方式”，积极发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全以党建强化规划周密部署和科学实施的体制机制，加强规划统筹衔接，维护规划纲要的严肃性和权威性，强化法治思维和创新思维，综合运用法律、经济、行政、技术等有效手段，为推动规划有效实施提供全方位保障。

## 第一节　全面加强党的领导

坚决贯彻党中央决策部署，完善党领导经济社会发展的体制机制。健全党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，严格执行重大事项向党委报告制度，建立重大事项集体决策和专家审议制度。发挥基层党组织的战斗堡垒作用，加大干部跨条块跨部门跨领域交流力度，推进干

部能上能下，促进动力压力均衡传导，提高干部队伍活力和战斗力。加强党对统一战线和群团等工作的领导，形成推动规划实施合力。

## 第二节　充分发挥规划的导向作用

推进统一规划体系建设。建立以全区发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。提高规划的统筹管理水平和执行效果。强化发展规划的统领作用，切实理顺发展规划和专项规划、区域规划、空间规划的相互关系，避免交叉重复和矛盾冲突，确保总体要求一致、空间配置一致、时序安排一致。发挥规划导向作用，建立健全投资、财政、金融等政策与发展规划衔接的协调机制。完善人口、土地、环保、财政、价格等相关配套政策，加强规划重点项目有序推进。综合利用政府投资补助、贷款贴息、用地保障等多种方式，为规划中明确的促进产业转型升级、增加民生福祉、深化重点领域改革等重点任务落实提供政策保障。

## 第三节　全面推进依法治区

健全党领导依法治区的制度和工作机制，推动落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，完善保证党对依法治区工作的绝对领导程序和机制。深化司法责任制综合配套改革，不断提升司法公信力。加强法治队伍建设，加大行政执法监督力

度，严格规范执法，确保文明公正，落实重大行政决策程序规定，持续提高依法行政水平，推进法治政府建设示范创建。不断深化司法为民实践，维护人民群众人身财产安全。整合法律服务资源，规范公共法律服务平台建设。健全完善公共法律服务体系建设，完善法律咨询、法律援助、公证、司法鉴定、律师调解等公共法律服务。推进新一代信息技术运用，实现法律服务“掌上办”。健全普法教育机制，落实普法责任，实施“八五”普法规划，开展多层次多形式的法治创建活动。

## 第四节　凝聚团结奋进力量

坚持人民主体地位，尊重群众意愿，看重基层首创精神，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族团结进步创建工作，铸牢中华民族共同体意识。依法管理宗教事务，广泛团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞等爱国友好力量。深化双拥共建，巩固军政军民团结，实现全方位军民融合。

## 第五节　加强规划宣传监督

广泛利用各种媒体，采取多种形式，加强“十四五”规划宣传，增强人民群众对“十四五”规划的认知，营造全社会共同参

与和支持“十四五”规划实施的良好氛围。完善规划执行情况进展报告制度，自觉接受同级人大及常委会监督，自觉接受人民政协民主监督，完善政府与企业、民众的信息沟通机制，健全听证、舆论和公众监督等制度，自觉接受群众监督和舆论监督。